对外投资合作国别（地区）指南

俄罗斯

（2011年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商　务　部　投　资　促　进　事　务　局
中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处

目　录



地图来源：中国地图出版社

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴俄罗斯联邦（The Russian Federation，以下简称“俄罗斯”）开展投资合作之前，你是否对俄罗斯有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在俄罗斯投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在俄罗斯开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《俄罗斯》将会给你提供基本的信息，成为你了解俄罗斯的向导。

1. 俄罗斯是个什么样的国家?

1.1 俄罗斯的昨天和今天

俄罗斯是苏联的主要继承国。1917年11月7日（俄历10月25日），俄国完成了历史了第一次成功的社会主义革命，宣告成立俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国。1922年12月30日，俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯、高加索联邦（阿塞拜疆、亚美尼亚和格鲁吉亚）共同结成苏维埃社会主义共和国联盟，简称苏联。之后中亚五国、摩尔多瓦、波罗的海三国相继并入苏联。苏联成为一个由15个加盟共和国组成的世界第一大国。1991年12月25日苏联解体，俄罗斯作为独立国家登上国际政治舞台。20世纪90年代初俄罗斯开始实行政治经济体制转轨，现为总统制联邦国家。

俄罗斯在世界上以“三大”著称，即能源大国、科技大国和核大国。

俄罗斯著名的历史人物有：彼得大帝、叶卡捷琳娜二世、普希金、莱蒙诺索夫、托尔斯泰、列宾、柴可夫斯基、列宁、斯大林等。

1.2 俄罗斯的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

俄罗斯国土面积1707.54万平方公里，占原苏联总面积的76.3%。位于欧亚大陆的北部，领土包括欧洲的东半部和亚洲的西部，是世界上国土最辽阔的国家。海岸线长达4.3万公里，濒临大西洋、北冰洋、太平洋的12个海；陆界长达1.7万里，与14个国家接壤，即挪威、芬兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、哈萨克斯坦、格鲁吉亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、乌克兰、中国、蒙古、朝鲜。领土36%在北极圈内，自北向南为北极荒漠、冻土地带、草原地带、森林冻土地带、森林地带、森林草原地带和半荒漠地带。

俄罗斯最东端白令海峡的拉特马诺夫岛、阿纳德尔河和堪察加半岛位于东12区，最西端的加里宁格勒位于东2区，俄共横跨11个时区。首都莫斯科时间与北京相差5个小时，实行夏令时相差4个小时。

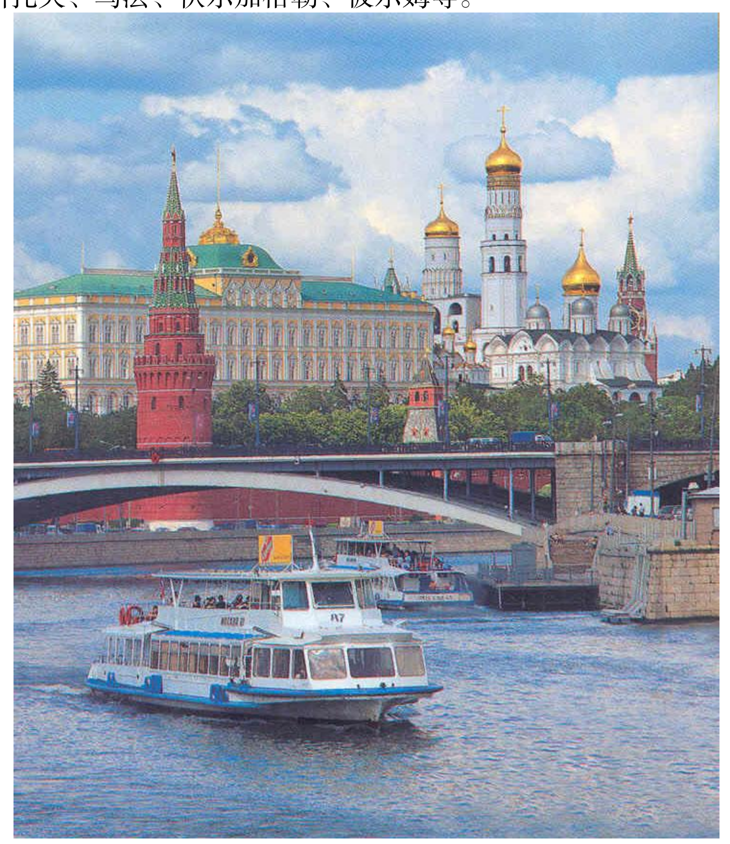
1.2.2 行政区划

根据俄罗斯的宪法，俄罗斯联邦现由83个平等的联邦主体组成，其中包括21个共和国、9个边疆区、46个州、2个联邦直辖市（莫斯科和圣彼得堡）、1个自治州和4个自治区。2000年5月，根据总统命令，成立了7个联邦区（中央区、西北区、南部区、伏尔加河沿岸区、乌拉尔区、西伯利

亚区和远东区），2010年1月，增设北高加索联邦区，国家领土也相应如此划分。

首都莫斯科是俄罗斯政治、经济、金融、科学、艺术、教育、商业中心，也是欧洲最大城市。

俄罗斯主要的经济中心城市有：莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、下诺夫哥罗德、叶卡捷琳堡、萨马拉、鄂木斯克、喀山、车里雅宾斯克、顿河罗斯托夫、乌法、伏尔加格勒、彼尔姆等。



克里姆林宫

1.2.3 自然资源

俄罗斯主要矿产资源有煤、铁、泥炭、石油、天然气、铜、锰、铅、锌等。自然资源储量居世界前列的有：天然气48万亿立方米，铁矿石556亿吨，煤2016亿吨，镍1740万吨，林木总蓄积量821亿立方米,均居世界

第一位。石油储量109亿吨，铜8350万吨，铝4亿吨，黄金1.42万吨。非金属矿藏也极为丰富，石棉、石墨、云母、菱镁矿、刚玉、冰洲石、宝石、金刚石的储量及产量都较大，钾盐储量与加拿大并列世界首位。渔业资源相当丰富，生物资源总量2580多万吨，鱼类为2300万吨。水力资源丰富，境内有300余万条大小河流，280余万个湖泊；贝加尔湖是世界上蓄水量最大的淡水湖。

1.2.4 气候条件

俄罗斯幅员辽阔，气候复杂多样，总体基本属于北半球温带和亚寒带的大陆性气候，依其大陆性程度的不同，以叶尼塞河为界分为两部分，西部属温和的大陆性气候，西伯利亚属强烈的大陆性气候。西北部沿海地区具有海洋性气候特征，而远东太平洋沿岸则带有季风性气候的特点。俄罗斯大部分地区冬季漫长寒冷，夏季短促、温暖，春秋两季很短。1月份平均气温为-37～-1℃，7月份平均气温为11～27℃，相对湿度30-80%。

1.2.5 人口分布

截至2010年1月1日，俄罗斯人口为1.419亿，其中城市人口1.0369亿(73%)，农村人口0.3821亿(27%)，2010年平均寿命男子为61.83岁，女子为74.16岁。

俄罗斯的人口主要分布于中心城市，约1/5的全国人口和超过1/3的城市人口聚集在莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、下诺夫哥罗德、叶卡捷琳堡、萨马拉、鄂木斯克、喀山、车里雅宾斯克、顿河罗斯托夫、乌法、伏尔加格勒、彼尔姆等13座大城市。2009，全俄人口超过100万的城市有6座，人口在50万-100万的城市有24座，人口在25万-50万的城市有39座，人口在10万-25万的城市有92座。

1.3 俄罗斯的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

俄罗斯实行总统制的联邦国家体制。宪法规定，各联邦主体（共和国、边疆区、州、自治州和自治区）的权利、地位平等，俄罗斯联邦主体的地位只有在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦主体根据联邦宪法进行相互协商后才能改变。

【俄罗斯议会】俄罗斯联邦会议（议会）是俄罗斯联邦代表和立法机关，是常设机关，由联邦委员会（上院）和国家杜马（下院）两院组成。行使立法和监督职能，工作主要集中在三个方面：立法活动，对国家财政实施监督，对政府实施监督。

联邦委员会（上院）由俄罗斯联邦每个主体各派二名代表（一名国家权力代表机关代表和一名国家权力执行机关代表）组成。

联邦委员会的管辖范围是：批准俄罗斯联邦各主体间边界的变更；批准俄罗斯联邦总统关于实行战时状态的命令；批准俄罗斯联邦总统关于实行紧急状态的命令；决定能否在俄罗斯联邦境外动用俄罗斯联邦武装力量的问题；确定俄罗斯联邦总统的选举；罢免俄罗斯联邦总统的职务；任命俄罗斯联邦宪法法院、最高法院和最高仲裁法院的法官；任命俄罗斯联邦总检察长等。

国家杜马（下院）由450名代表组成，国家杜马每四年选举一次，年满21岁，并有选举权的俄罗斯联邦公民可以当选为国家杜马代表；国家杜马代表为专职常任工作，不得兼任联邦委员会委员、国家权力其他代表机关和地方自治机关的代表，不得担任国家执行权力机关的公职，不得从事其他有报酬的活动，但教学、科研等创造性活动除外。国家杜马的管辖范围是：同意俄罗斯联邦总统对俄罗斯联邦政府总理的任命；决定对俄罗斯联邦政府的信任问题；任免俄罗斯联邦中央银行行长；宣布大赦；提出罢免俄罗斯联邦总统的指控；通过联邦法律等。

【俄罗斯法院】俄罗斯联邦境内的审判权由法院行使。法官是独立的，法官不可撤职，只服从俄罗斯联邦宪法和联邦法律。法官不可侵犯，不能追究法官的刑事责任。法院的经费只能来自联邦预算。俄罗斯联邦最高法院是民事、刑事、行政以及其他案件的最高司法机关。俄罗斯最高仲裁法院是解决经济争议和归仲裁法院审理的其他案件的最高司法机关。俄罗斯联邦宪法法院根据总统、联邦会议、政府和其他最高司法机关的要求，对有关案件进行裁决。俄罗斯各级法院按照俄罗斯联邦宪法、共和国宪法、刑事和民事立法、劳动立法以及法院组织法，在各自管辖的范围内，对有关民事、刑事、行政以及其他案件进行审理。

【总统和政府】俄罗斯联邦总统是国家元首，是俄罗斯联邦宪法、人民和公民权利与自由的保障；总统按俄罗斯联邦宪法和联邦法律决定国家对内对外政策；总统任命联邦政府总理、副总理和各部部长，主持联邦政府会议；总统是国家武装力量最高统帅并领导国家安全会议；总统有权解散议会，而议会只有指控总统犯有叛国罪或其他十分严重罪行并经最高法院确认后才能弹劾总统。

俄罗斯联邦的执行权力由俄罗斯联邦政府行使。俄罗斯联邦政府由俄罗斯联邦政府总理、副总理和部长组成；总理依据俄罗斯联邦宪法、联邦法律和俄罗斯联邦总统令确定俄罗斯联邦政府活动的基本方针和组织政府的工作。

1.3.2 主要党派

俄罗斯主要的党派有：以“统一俄罗斯党”为代表、包括“公正俄罗斯”党和自由民主党等亲政府政党在内的支持普京的中派政治力量；以俄罗斯共产党为代表的坚持社会主义发展道路的左派政治力量；以及以“亚博卢”集团和“右翼力量联盟”为代表的亲西方的右翼自由派政治力量。经过10多年来的较量，左、右两翼政治力量遭到严重削弱，唯有中派政治力量不断发展壮大，成为当今俄罗斯社会的主导政治力量。目前“统一俄罗斯党”是俄罗斯国内最大党派。

1.3.3 外交关系



外交部办公大楼——典型的斯大林式建筑

2008年7月15日，俄罗斯总统网站全文发布了总统梅德韦杰夫批准的《俄罗斯对外政策构想》，详细阐述了俄对外政策的内容、原则和基本方向。《俄罗斯对外政策构想》指出，俄罗斯奉行公开、可预见和务实的对外政策，其主要目的是确保国家安全，捍卫和加强主权及领土完整，提高

俄罗斯的国际威望，为俄罗斯的现代化创造有利的外部条件，促进建立公正和民主的全球进程，在国际法的基础上集体解决国际问题，构建同邻国的睦邻关系，消除并防止出现紧张局势和冲突。新构想在对外关系方面特别强调：发展同独联体国家的双边和多边关系是俄罗斯对外政策的优先方向；俄同美国具有巨大的互利合作潜力，对全球战略稳定及国际局势具有关键性影响，俄希望与美国有效利用现有协作机制；俄对欧政策的主要目的是建立公开和民主的全地区集体安全与合作系统，主张通过确保俄罗斯、欧盟和美国平等协作的途径来实现欧洲没有分界线的真正统一；发展与中国和印度的友好关系是俄对亚洲政策的重点，在对国际关键问题的原则性态度相吻合的基础上，加强俄中各领域的战略协作伙伴关系，并将这一关系作为地区乃至全球稳定的基本组成部分。

发展中俄战略协作伙伴关系是俄对外政策的优先方向之一。中俄双方政治互信已上升到新水平，各领域合作不断扩大和深化，两国战略协作伙伴关系达到前所未有的高水平。中国成为俄罗斯重新崛起的最为重要的地缘政治伙伴之一，共同发起创立“上海合作组织”，2001年6月15日上合组织正式成立。

1.3.4 政府机构

2008年5月12日俄总统梅德韦杰夫签署命令，批准组建新一届俄联邦执行权力机构和政府内阁。普京任总理，增加副总理职数至7人。

俄联邦执行权力机构的管理体制和职能：俄联邦执行权力机构组织结构模式实行联邦部、局、署三级管理体制。联邦部划分为归总统直接领导和政府领导两类，联邦局和联邦署划分为归总统直接领导、政府领导和联邦部管辖三类。

俄联邦部的职能是制定分管领域的国家政策，对分管领域的活动进行法律调节，对所辖联邦局、署的活动进行监督和协调。同时，联邦部还对国家非预算基金的活动进行调节。俄联邦局的职能是对分管领域的活动进行监督和调控，在国防、国家安全、国家边境保护、公共安全和打击社会犯罪等方面履行专门职能。俄联邦署的职能是对分管领域的活动提供国家服务（如发放许可、配额等）。同时，联邦署还行使除监督和调控职能以外的国家财产管理和执法职能。

【俄联邦总统直接领导的部门】俄联邦内务部、俄联邦移民局、俄联邦紧急情况部、俄联邦外交部、俄联邦独联体事务署、俄联邦国防部、俄联邦军事技术合作局、俄联邦国防采购局、俄联邦技术和出口监督局、俄联邦专项建设局、俄联邦司法部、俄联邦处罚执行局、俄联邦法警局、俄联邦国家机要通信局、俄联邦对外侦察局、俄联邦安全局俄联邦麻醉品流通监管局、俄联邦警卫局、俄联邦总统专项规划管理总局（联邦署）、俄

联邦总统事务局（联邦署）

【俄联邦政府直接领导的部门】（1）俄联邦卫生和社会发展部、俄联邦保护消费者权益和福利监督局、俄联邦卫生和社会发展监督局、俄联邦劳动和就业局、俄联邦医疗生物署；（2）俄联邦文化部、俄联邦文化遗产保护法律监督局、俄联邦档案署；（3）俄联邦教育和科学部、俄联邦知识产权、专利和商标局、俄联邦教育和科学监督局、俄联邦科学和创新署、俄联邦教育署；（4）俄联邦自然资源和生态部、俄联邦水文和环境监测局、俄联邦自然资源利用监督局、俄联邦生态、技术工艺和原子能监督局、俄联邦水资源署、俄联邦矿产利用署；（5）俄联邦工业和贸易部、俄联邦技术管理和计量署；（6）俄联邦地区发展部；（7）俄联邦通讯和大众传媒部、俄联邦通讯和大众传媒监督局、俄联邦信息技术署、俄联邦出版和大众传媒署、俄联邦通讯署；（8）俄联邦农业部、俄联邦兽医和植物卫生监督局、俄联邦农业署、俄联邦渔业署；（9）俄联邦体育、旅游和青年政策部、俄联邦青年事务署、俄联邦旅游署、俄联邦体育文化和运动署；（10）俄联邦运输部、俄联邦导航局、俄联邦俄联邦运输监督局、俄联邦空运署、俄联邦道路署、俄联邦铁路运输署、俄联邦海运河运署；（11）俄联邦财政部俄联邦税务局、俄联邦保险监督局、俄联邦财政预算监督局、俄联邦国库局；（12）俄联邦经济发展部、俄联邦国家统计局、俄联邦注册局、俄联邦测绘局、俄联邦国家储备署、俄联邦不动产项目登记署、俄联邦国家财产管理署、俄联邦经济特区管理署；（13）俄联邦能源部。

【俄联邦政府直接领导的联邦局和联邦署】俄联邦反垄断局、俄联邦海关局、俄联邦价费局、俄联邦金融监控局、俄联邦金融市场局、俄联邦航天署、俄联邦国界装备署、俄联邦武器、军事和专门技术署。

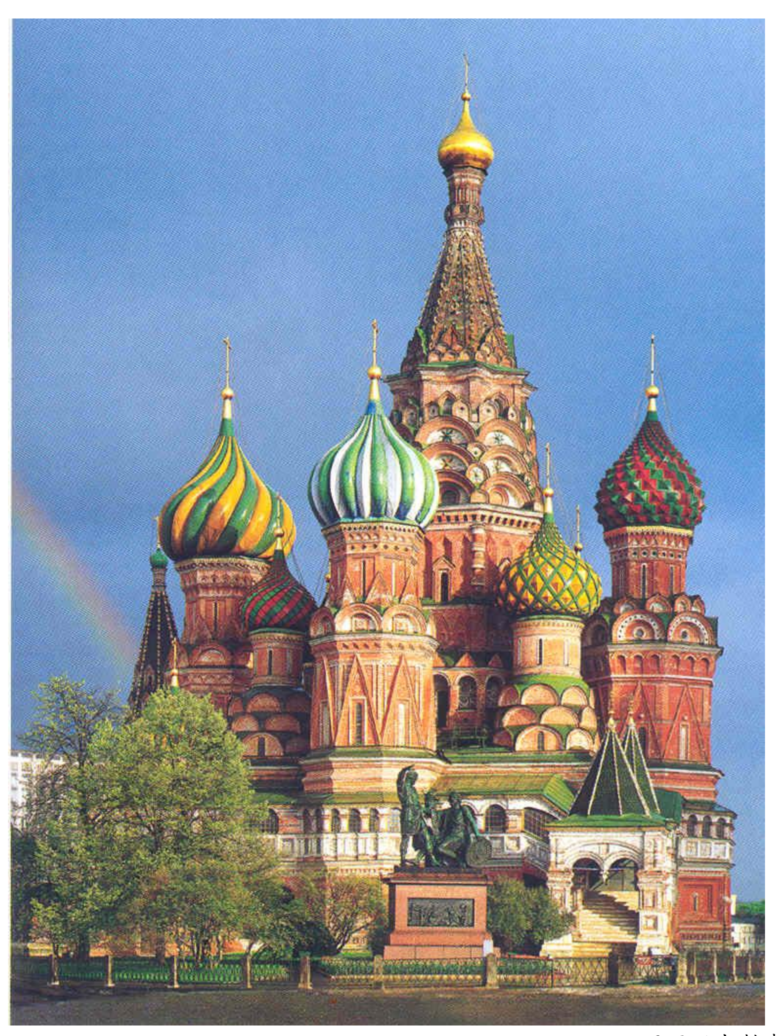
【主要经济部门及职能】俄联邦经济发展部：主管宏观经济规划、预测、调控和经济改革。俄联邦工业贸易部：主管工业政策、对外贸易政策制定，管理各大工业部门。俄联邦财政部：主管联邦财政预算政策制定、与央行共同制定中央银行法。

1.4 俄罗斯社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

俄罗斯联邦是一个多民族国家，民族180多个，其中俄罗斯族是最大的民族。根据2006年2月人口统计，俄罗斯族占总人口的79.82%。主要少数民族有鞑靼族、乌克兰族、楚瓦什族、巴什基尔族、白俄罗斯族、摩尔多瓦族、车臣族、日尔曼族、乌德穆尔特族、印古什族、奥塞梯族、马里族、哈萨克族、阿瓦尔族、犹太族、亚美尼亚族等。

俄罗斯人属斯拉夫种族，斯拉夫种族的根源最早可上溯到远古时期。而斯拉夫种族的重要一支东斯拉夫人诞生在乌克兰境内著名的第聂伯河沿岸。第聂伯河的一条支流名为罗斯河，在这里居住着东斯拉夫人的一个部族—俄罗斯人。俄罗斯人的名称就源于这条河。



瓦西里大教堂

1.4.2 语言

俄罗斯共有大约150种语言（其中有将近80种符合标准语）。境内的民族语言分为4大语系，即印欧语系、阿尔泰语系、高加索语系、乌拉尔语系。

俄语为主要语言，属印欧语系的斯拉夫语族，是俄罗斯联邦各族人民进行民族交往最常用的语言。俄语为俄罗斯境内的官方语言，同时承担国际交流语言的功能。在俄罗斯，将近90%的"非俄罗斯族"居民精通俄语。

1.4.3 宗教

俄罗斯联邦境内宗教主要有基督教、伊斯兰教、萨满教、佛教（剌嘛教）和犹太教等。基督教以俄罗斯东正教流传最广，教徒人数最多，约有5000万。其次是穆斯林，他们中主要是逊尼教徒。东正教神学主要由希腊语的拜占庭神学和俄语的俄罗斯东正教神学构成。

表1–1： 俄罗斯的主要民族和宗教

民族	人口（千人）	百分比（%）	主要信仰
俄罗斯族	115868.5	79.82	东正教
鞑靼族	5558.0	3.83	逊尼教*
乌克兰族	2943.5	2.03	东正教、天主教、联合教派*
巴什基尔族	1673.8	1.15	逊尼教
楚瓦什族	1637.2	1.13	东正教
车臣族	1361.0	0.94	逊尼教
亚美尼亚族	1130.2	0.78	基督单性论教派*、东正教
莫尔多瓦族	844.5	0.58	东正教
白俄罗斯族	814.7	0.56	东正教、天主教
阿瓦尔族	757.1	0.52	逊尼教
哈萨克族	655.1	0.45	逊尼教
乌德穆尔特族	636.9	0.44	东正教
阿塞拜疆族	621.5	0.43	逊尼教
马里族	604.8	0.42	东正教
德意志（日耳曼）族	597.1	0.41	新教、天主教
卡巴尔达族	520.1	0.36	逊尼教
奥塞梯族	514.9	0.35	东正教、逊尼教

达尔金族	510.2	0.35	逊尼教
犹太族	500.0	0.34	东正教、犹太教*
布里亚特族	445.3	0.31	东正教、佛教、萨满教*
雅库特族	444.0	0.31	东正教、萨满教
库梅克族	422.5	0.29	逊尼教
印古什族	411.8	0.28	逊尼教
列兹金族	411.6	0.28	逊尼教

1.4.4 习俗

古希腊和古罗马都有右吉左凶的观念。受这些文化的影响，俄罗斯民族中形成了右为尊、为贵、为吉，左为卑、为贱、为凶这一观念。在俄语中，“右”这个词同时又是“正确的，正义的”意思；而“左”则有“反面的”意思。

东正教婚礼：正教会禁止与不同信仰的人结婚，因此来教堂举行婚礼的人必须是经洗礼入教者，而且必须持有公民证和在官方民政部门办理的结婚证件。按照东正教的习俗，在斋戒期间、某些宗教节日、星期二、星期四、星期六不举行婚礼。

无论正式或非正式宴会上，俄罗斯人都喜欢敬酒。在俄罗斯，送鲜花是很好的礼物，但给亲戚朋友、老师等送花必须是单数，只有给去世的人送花是双数。

在俄罗斯，人们见面忌讳打听个人收入、年龄、情感等隐私。

1.4.5 科教和医疗

【科技】俄罗斯集中国家力量发展最具前景的关键科技领域，并能较快居于这些领域的世界前列。俄基础研究、军工和宇航技术在世界上的领先地位便是这种体制长处的体现。目前俄基础研究水平落后于美国，但仍位居世界最先进国家之列。俄罗斯基本保持了其整体科技的完整性，而且在基础研究方面取得了数十项世界级科研成果。近年来，在基础研究的所有方面，几乎都有世界水平的科研成果，如：俄罗斯科学院在微电子和毫微电子、电光绘图新工艺、高温超导、化学、天体物理、超级计算机、分子生物学、气象等领域所取得的具有世界先进水平的科研成果；在核激光领域取得的重大突破；俄科学家先后在实验室合成元素周期表上第114号和166号超重元素等。

在高技术研究方面，由于过去的积累和各方面的努力，俄罗斯在很多领域仍然保持着先进地位和许多原创性技术。在当今世界决定发达国家实

力的50项重大技术中，俄罗斯在其中12-17项技术领域可以与西方发达国家一争高低，如航空航天技术、新材料技术等。

俄罗斯《2008—2012年基础科学研究5年计划》确定了俄今后5年内基础研究的优先发展方向为纳米技术、核能、光电子、生物信息技术、生物工程技术以及其它技术。

【教育】俄罗斯的国民教育包括学前教育、初级教育（小学）、普通中学教育、职业技术教育、中等专业教育和高等教育。

俄罗斯教育体系包括了14万所各级别、各类型以及各种形式的国立教育机构；另外还有接近1500所研究机构、创新中心以及技术车间。俄罗斯国内共有1041所高等教育机构，其中610所为国立院校；431所私立高等教育机构中的280所通过了国家鉴定且拥有国家颁发的许可证；俄罗斯高等教育机构共分为三种类型：综合性大学、专科院校和研究院。

实施职业技术教育的学校有三种：（1）职业技术学校，培养从事最简单工种的工人；（2）中等职业技术学校，培养高度熟练技巧的工人，同时接受完全中学教育。（3）技术学校，培养掌握复杂技能的工人和初级技术员。

高等教育由大学、学院及其他高等学校实施，主要任务是培养有高深专业理论知识和实际技能的专家。研究生也属于高等教育的范畴。博士不属于高等教育的范畴。取得博士学位者必须在工作中卓有成绩，对专业知识有深入的研究并通过博士论文答辩，由国家最高学位评定委员会决定授予。

俄罗斯教育的强项学科有：数学、物理、化学、医学、教育学、航空、航天、航海、核能利用、军工、光学精密机械等。

【医疗】俄罗斯是世界上医药卫生事业比较发达的国家，平均每万名居民拥有医生50名，医疗水平比较高，尤其是复杂的眼科手术水平处于世界领先地位。

俄罗斯至今保留着国家卫生医疗体制，所有俄罗斯人都有权享受其服务。强制性医疗保险制度始建于1991年，1994年以后在全国范围内普遍推广实施，1996年通过了居民强制性医疗保险法，强制性医疗保险基金由三个部分组成：第一，企业、组织等投保单位缴纳的强制性医疗保险费；第二，国家预算拨款资金主要用于支付儿童、残疾人、退休人员和其他非在业人员的医疗费用；第三，从事个体劳动和私人经济活动的公民缴纳的强制性医疗保险费。约95%的俄罗斯人持有医疗保险卡。

俄罗斯有种类齐全的医院、门诊部，各种专业的医务人员和医学科研机构。卫生机构的建设及其设备的完善一般由国家拨款进行。俄罗斯约有400万人从事医学工作，分布在医学科研部门、医疗预防机构、门诊及卫生部门。据世界卫生组织统计，2009年俄罗斯全国医疗卫生总支出占GDP

的5.4%，人均医疗健康支出1038.0美元。2000-2010年间全国平均每万人拥有医生43名、护理和助产人员85人、牙医3人、药师1人、医院床位97张。

1.4.6 工会及其他主要非政府组织

【俄罗斯独立工会联合会】成立于1990年11月,目前是俄最大的工会组织,下属120个会员组织,其中产业工会42个,州一级工会78个,基层组织30余万个,拥有会员约4000万人,工会组织率为70%。工会通过三方机制发挥作用。

俄独立工联以《俄罗斯联邦调节社会劳动关系三方委员会条例》为法律依据开展工作。俄政府、俄工联和俄雇主联合会组成的调节社会劳动关系三方委员会,在经济政策、劳动关系、社会福利和保险等方面发挥了重要的协调作用。俄劳动关系三方协调机制的运作,主要在三个层次展开,即联邦一级、州一级和产业一级,其主要活动是围绕不同层面劳动关系重大事宜签署三方框架协议,该协议一般每5年签订一次。俄集体协议制度大致可分三级。最高一级是政府、工会和雇主签订的总协议。其次是产业工会同政府和雇主签订的产业三方协议，以及各联邦主体的工会分会同联邦主体政府签订的地方三方协议。最低一级是企业工会和企业主签订的集体协议。三方委员会的主要任务是签署总协议。协议涉及主要的劳工和社会问题，如最低工资、工资拖欠问题、社会保障、最低生活保障等。

【俄罗斯联邦工商会】包括173家地方工商会，178家企业家联合会和37家联邦范围的商业机构，450个由工商会参与组建的企业及公司，在地方范围内为企业提供信息结构服务，在14个国家注册有15家代表处，6家同其它国家共同组建的合作性商会。工商会下属有国际商业仲裁法庭，海事仲裁委员会，中立法庭和翻译联合会。俄罗斯联邦工商会通过下属的部和委员会从事以下几类活动： 法律，展览展销，价格评估，检验，信息及其它形式的服务。并且工商会还提供商品检验证书和质量检验，提供原产地证书，提供法律咨询，组织企业家进修。

1.4.7 主要媒体

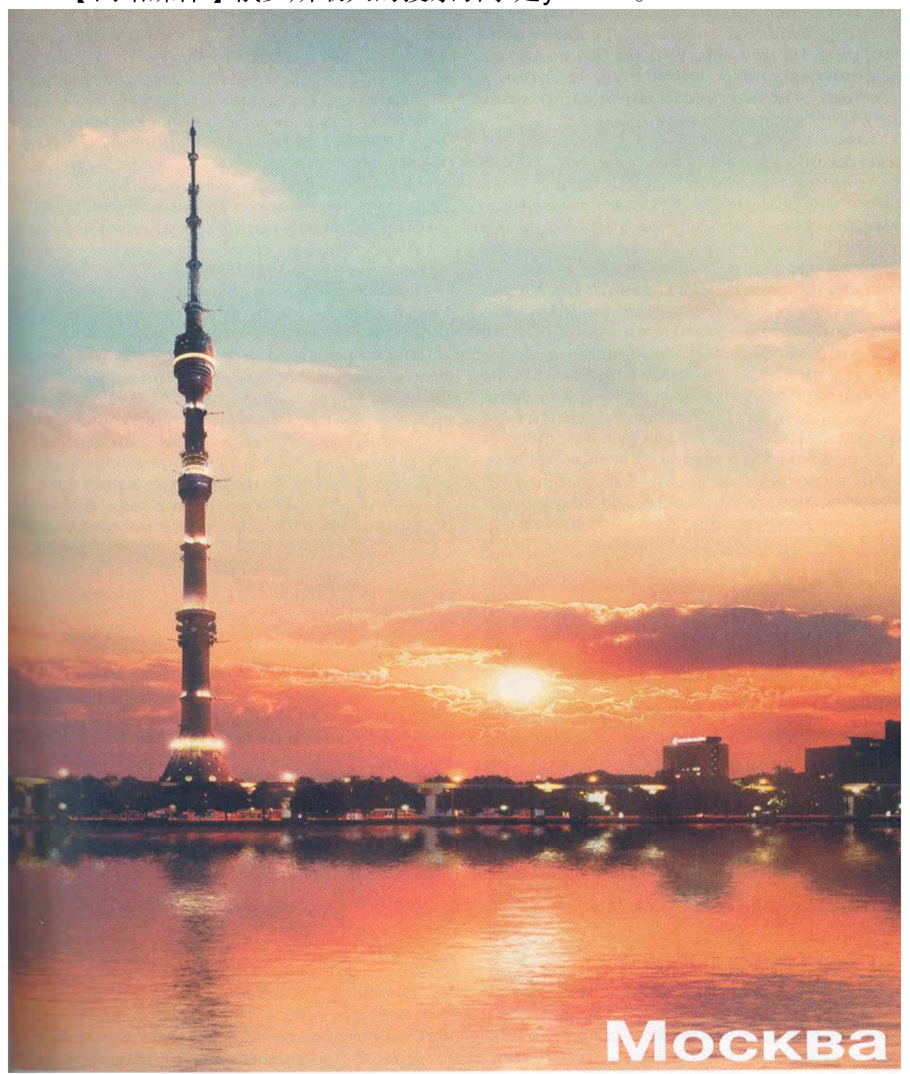
【通讯社】俄罗斯主要的新闻社有俄通社-塔斯社、俄新社、国际文传电讯社。这些通讯社在国际传媒界影响力较大。

【主要报刊】俄罗斯主流报刊有《共青团真理报》、《星期周刊》、《七天》、《俄罗斯报》、《独立报》、《消息报》和《生意人报》等。

【主要电视台】俄罗斯主要电视台有“第一频道”电视台、俄罗斯电视台（ＰＴＢ）、非国营电视台（ＨＴＢ）、俄罗斯公共电视台（OPT）。

【主要广播电台】俄罗斯主要的广播电台是莫斯科回声广播电台。

【网络媒体】俄罗斯最大的搜索引擎是yandex。



莫斯科电视塔

1.4.8 社会治安

据俄罗斯政府公布的信息，2010年俄犯罪率继续保持下降态势，案件数量同比下降12.2%。全年恶性案件数量下降14.1%，其中包括2000起杀

人和杀人未遂案，超过6000起故意伤人案及约9000起抢劫案。2010年俄巨额贿赂案件上升了三分之一。

俄法律规定居民不能持有枪支。

1.4.9 节假日

【主要国家节日】

新年：1月1日

圣诞节（东正教）：1月7日

祖国保卫者日（男人节）：2月23日（原苏联建军节）

卫国战争胜利日：5月9日

国家主权宣言通过日（国庆日）：6月12日

民族团结日：11月4日（原十月革命纪念日11月7日）

宪法日：12月12日

【工作日、公休日和宗教节日】

俄罗斯实行每周5天工作日，周六、周日为公休日。全体职工每年都有带薪休假，平均休假日为22天。一年全部节假日总数为120-130天。

1月1日：新年

1月7日：圣诞节（东正教）

1月25日：圣・达吉娅娜节（大学生节）

2月23日：卫国者节（军人节），或男人节

2月底-3月初：谢肉节（送冬节）

3月8日：国际妇女节

3月底-4月初：复活节

4月的第三个星期天：科学节

4月的最后一个星期天：复活节

5月1日：国际劳动节

5月5日：报刊节

5月9日：胜利节

6月1日：国际儿童节

6月12日：独立节

6月26日：俄罗斯青年节

7月的第二个星期天：渔夫节

8月的第二个星期六：体育爱好者节

8月27日：俄罗斯电影节

9月1日：知识节

10月的第一个星期天：教师节

11月4日：人民团结日

11月7日：十月革命节

11月10日：警察节

11月17日：国际大学生节

12月12日：俄罗斯宪法节

12月25日：圣诞节

另外还有俄旧历年元旦、海军节、建筑工人节、“俄罗斯之冬”狂欢节、桦树节、春耕节、夏至节等等多种节日。军界、警界方面还有“边防节”、“克格勃节”。

2. 俄罗斯对外资的吸引力有多大?

2.1 俄罗斯近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度，俄罗斯的竞争优势包括：以梅德韦杰夫和普京为核心的政治精英保持对俄政治的较大控制，俄政治局势为苏联解体后最为稳定的阶段；以能源和矿产为龙头的出口增长迅速；国内居民生活水平迅速提升，市场需求不断加大；国内资源丰富，铁路、空运和公路较为发达。

世界经济论坛《2010-2011年全球竞争力报告》显示，俄罗斯在全球最具竞争力的139个国家和地区中，排第63位，名次与上年相同。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】1999-2008年，俄国内生产总值（GDP）平均增长率超过7%。2009年，受国际金融危机冲击，俄经济大幅下滑，GDP同比下降7.9 %，总值为39.0万亿卢布。2010年俄经济开始恢复性增长，GDP同比增长4.0%，总值达44.50万亿卢布。

表2–1：2005–2009年俄罗斯经济增长情况

年份	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
GDP（亿卢布）	216250	266800	329870	416680	390161	444914
增幅	6.4％	7.4%	8.1%	5.6%	－7.9%	4.0%
人均GDP（卢布）	151106	188647	232306	293527	275078	313761

资料来源：俄罗斯统计委员会

【GDP构成】2010年，俄罗斯农业、工业和服务业占GDP的比重分别为4.0%、36.8%和59.2%。

【产业构成】农业、制造业和服务业三个产业的比例是6%：84%：10%。

【财政收支】2010年俄联邦财政预算收入为8.3万亿卢布，支出为10.1万亿卢布，财政赤字1.8万亿卢布，占GDP的-4.1%。

【外汇储备】2011年1月1日俄罗斯外汇储备为4793.79亿美元。

【外债余额】2011年1月1日，俄罗斯外债余额4829.76亿美元。

【通货膨胀率】2009年，俄罗斯通货膨胀率为8.8%。

2.1.3 重点/特色产业

【石油天然气】石油天然气工业长期以来在俄罗斯经济中发挥核心作用，乌拉尔牌石油价格是俄制定国家财政预算的重要依据。2010年，石油均价为每桶78.2美元（2009年为61.1美元），石油天然气预算收入4.1万亿卢布，同比增长36%，占2010年预算收入近50%，占GDP9.2%（同比增长21%）。2010年，石油出口2.339亿吨，天然气出口1527亿立方米。本行业内主要企业包括：

（1）天然气工业公司（gazprom）： 成立于1993年2月，为俄罗斯营业额和利润最大的公司，也是世界最大的天然气开采企业，2010年《财富500强》第50位，主要从事天然气勘探、开采、运输、加工和销售。现任总经理米勒。2009年营业额为944.72亿美元，利润为245.56亿美元。

（2）卢克石油公司（lukoi）：成立于1991年,俄罗斯最大的私人石油公司，2010年《财富500强》第93位。2009年营业额为680.25亿美元，利润为70.11亿美元。

（3）俄罗斯石油公司（rosneft）：成立于1993年，前身是俄罗斯石油天然气公司，是俄最大国有石油公司，2010年《财富500强》第211位。2009年营业额为346.95亿美元，利润为65.14亿美元。

（4）苏尔古特石油公司（surgutneftgaz）：成立于1993年，2009年《财富500强》第420位。2008年营业额为219.76亿美元，利润为57.852亿美元。

（5）石油运输公司（transneft）：成立于1992年11月，为俄国有石油运输公司，垄断俄国内生产石油的管线运输。2008年营业额为110.61亿美元，利润为28.36亿美元。

【冶金行业】俄罗斯矿产资源丰富，铁、铝、铜、镍等金属矿产的储量和产量都居于世界前列，矿石开采和冶金行业在俄经济中发挥重要作用，有色冶金行业是俄罗斯重要的工业部门之一，其产值约占俄国内生产总值的2.8%,占工业生产的10.2%。有色冶金产品是俄罗斯主要出口商品之一。从出口创汇额来看，俄罗斯冶金行业业占全俄所有行业创汇额的17%，仅次于燃料动力综合体，列第2位。该行业俄主要企业包括：

（1）诺里斯克镍业公司（norisk nickel's）：成立于1993年，前身为“诺里斯克镍业”康采恩，1997年完成私有化，为世界最大的镍和钯生产企业。2009年生产镍28.289万吨，生产钯280.5万盎司，铜40.221万吨。2009年营业额为101.55亿美元，利润为26.51亿美元。

（2）俄罗斯铝业联合公司（rusal）：2006年由俄罗斯铝业公司、西伯利亚乌拉尔铝业公司和瑞士嘉能可公司联合组建，是世界最大的铝和氧化铝生产企业，其铝产量占世界产量12%，氧化铝产量占世界产量15%。2009年生产铝390万吨，氧化铝730万吨，营业额为81.65亿美元，利润为8.21亿美元。

（3）北方钢铁公司（severstal）：1993年成立为股份公司，世界最大的黑色金属冶金公司之一，2009年生产钢1675万吨，营业额为130.54亿美元，亏损为10.37亿美元。

（4）欧亚集团（euroasia）：成立于1992年，世界最大的矿石开采和冶炼企业，2009年共生产钢1528.5万吨，扎钢板1430万吨，营业额为97.72亿美元，亏损为12.61亿美元。

【国防工业】俄罗斯国防工业继承了前苏联庞大国防的大部分，从设计、研发、试验到生产体系较为完整，部门较为齐全，是世界上少有的能生产海、陆、空、天武器和装备的国家。在俄国内装备更新速度有限的情况下，俄国防工业大力发展对外合作与出口，2009年俄占世界武器出口市场份额达23%，向62个国家出口了武器装备，与80多个国家开展了军技合作，武器出口额超过88亿美元。主要企业：

联合航空制造公司（UAC）：2006年2月成立，为俄国家航空制造公司，由苏霍伊飞机厂、航空出口公司、伊留申、图波列夫飞机场等10家航空研制和生产企业联合组成，法定资本总额为1102.8亿卢布。

【林业】森林覆盖面积8.67亿公顷，占国土面积51%，居世界第一位。木材蓄积量807亿立方米，2009年俄罗斯原木加工生产和木制品的生产指数同比下降17.7%，出口原木2165.27万立方米，出口总值18.32亿美元。

2.1.4 发展规划

根据俄经济发展部制定的《2020年俄联邦社会经济长期发展构想》，2015-2020年，俄国民生产总值将位居世界前5名；2020年，人均国民生产总值将达到3万美元，俄高科技产品将在5-7个领域中占全球市场5-10%的份额，俄将进一步加强在一体化的欧洲的领导地位，并逐步成为世界经济中心之一。

2011年，俄就经济发展模式展开全国大讨论，拟于年底前拿出最终方案。

2.2 俄罗斯国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2010年，俄罗斯零售总额为164358亿卢布（约合5475亿美元），同比增长4.4%。

2.2.2 生活支出

2010年，俄罗斯居民储蓄率为14.6%。2010年，俄居民储蓄存款总额为57859亿卢布，同比增长4%。

根据俄联邦统计委员会公布数据，2009年底，俄罗斯居民日常用品、个人卫生用品、服装和食品以及广义商品（含服务和交通）的每月支出为7714.1卢布，约占收入总额的69.1%。其中食品支出为4801卢布，服务支出为1970卢布，非食品类商品支出为862卢布。

2.2.3 物价水平

2010年，俄罗斯人均月收入为18722卢布，约合625美元，同比增长11.1%。以居住面积计算，2010年初，俄罗斯人均住房面积为22.3平方米，2010年，俄罗斯住房价格平均下降5%-10%，全俄住房平均1000美元/平米，莫斯科平均4333美元/平米。

2. 3. 俄罗斯的基础设施状况如何？

俄罗斯幅员辽阔，地理环境复杂多变，公路交通交通较落后，铁路和航空、水运有一定基础，但多为在前苏联时期建造，较为陈旧。俄政府正大力投资改善基础设施建设，但除莫斯科、圣彼得堡等大型城市外，基础设施陈旧的现状并没有得到根本改变。2010年，俄客运周转量为4254亿人公里，货运量为76.440亿吨，货运周转量47518亿吨公里。

2.3.1 公路

目前，俄公路网总里程为110万公里。2010年，客运周转量1392亿人公里，货运量为52.35亿吨，货运周转量1992亿吨公里。

2.3.2 铁路

至2009年底铁路运营里程为15.4万公里（仅次于美国居世界第二位），其电气化铁路为7.53万公里（居世界第一位）。2010年客运周转量为1385亿人公里，货运量12.06亿吨，货运周转量20106亿吨公里。

2.3.3 水运

2009年底，俄拥有海运商船1403艘，总吨位1700万吨。主要海港位于波罗的海、黑海、太平洋、巴伦支海、白海等，包括摩尔曼斯克、圣彼得堡、符拉迪沃斯托克、纳霍德卡、新罗西斯克等。2010年，海运货运量3750万吨，货运周转量1010亿吨公里；内河货运量1.024亿吨，货运周转量543亿吨公里，客运量1800万人次。

2.3.4 空运

2009年底机场总数232个，其中国际机场71个，主要机场有莫斯科的

谢列梅杰沃2号国际机场、谢列梅杰沃1号国际机场、伏努科沃1号国际机场、多莫杰多沃机场、圣彼得堡国际机场、下诺夫哥罗德机场、新西伯利亚机场、叶卡捷琳堡机场，哈巴罗夫斯克机场等。现有航空公司46家，其中年运力超过100万人次的大型航空公司11家。2010年客运量4254万人次，客运周转量1362亿人公里，货运量90万吨，货运周转量47亿吨公里，其中国际货运周转量为28亿吨公里。

目前中国国际航空公司、南方航空公司、东方航空公司和海南航空公司已开通到莫斯科、圣彼得堡、新西伯利亚、海参崴等城市的直航班机，中俄航空交通顺畅。



机场

2.3.5 管道运输

目前，俄石油、天然气输送管道总长超22.4万公里。2010年，输油气总量10.62亿吨，其中天然气5.372亿立方米，石油4.917亿吨，石油制品0.332亿吨。目前，2010年中俄原油管道全线贯通，11月1日开始试运行，2011年1月1日起投入商业运营

2.3.6 通信

【电话】2009年是俄罗斯固定电话用户量正增长的最后一年，之后将进入逐年下滑的阶段，2010年固定电话用户3900万，渗透率为28.5%。俄

罗斯移动电话发展极为迅速，三大移动公司网络基本覆盖全国。截至2010年1月1日，俄移动电话拥有量达到2.306亿部，普及率每100人162.5部。

【互联网】俄互联网建设今年来发展迅速，基础设施和用户不断提高。根据俄信息技术和通信部统计资料，俄2009年经常使用互联网用户为5970万人，同比增长31.5%。

【邮政】截至2009年底，俄罗斯邮政共有929个分局，41860个投送点，俄城市每万人拥有邮件投递箱5.6个，农村每万人拥有邮件投递箱27.3个。2009年投递信件19.2亿封，包裹5300万件，汇款1.385亿次。



港口

2.3.7 电力

俄罗斯电力资源充足，不仅可以满足本国经济和社会发展的需要，而且还向独联体国家出口。2010年，俄各类电厂总发电量为10370亿千瓦时，其中火电占67.3%，水电占16.2%，核电占16.4%，2010年1-11月，俄电力出口量为171.36亿千瓦时。

2.4 俄罗斯对外贸易关系如何？

2.4.1 贸易关系

【主要贸易伙伴】2010年，俄前十大贸易伙伴及双边贸易额依次为：中国（593亿美元）、荷兰（584亿美元）、德国（518亿美元）、意大利（37亿美元）、土耳其（252亿美元）、美国（236亿美元）、日本（231亿美元）、法国（226亿美元）、波兰（208亿美元）、韩国（177亿美元）。

从地区看，欧盟仍是俄罗斯的最大贸易伙伴，在外贸总额中占比49%，其中荷兰、德国和意大利是俄罗斯在欧盟中的主要贸易伙伴，三国占欧盟与俄罗斯贸易额的48.1%。亚太经济合作组织国家已成为俄罗斯最重要贸易伙伴之一，2010年其在俄罗斯外贸总额中占比23.3%，其中中国、美国、日本、韩国是俄罗斯在该组织中最重要的贸易伙伴，四国占该组织与俄罗斯外贸总额的85.2%。与此同时，独联体国家在俄罗斯外贸总额中占比14.6%，其中白俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦是俄罗斯在独联体的主要贸易伙伴，三国占俄罗斯与独联体贸易额的87.2%。欧亚经济共同体国家在俄罗斯外贸总额中占比7.8%。

【贸易总量】2010年，俄罗斯对外贸易总额6484亿美元，比上年增长38.25%；其中出口额4000亿美元，增长32.63%；进口额2484亿美元，增长46.64%；贸易顺差1516亿美元。

表2-2：2005—2010年俄罗斯对外贸易统计

（单位：亿美元）

	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年
总　额	3704	4395	5782	7349	4690	6484
出口额	2453	3020	3552	4679	3016	4000
进口额	1251	1375	2231	2670	1694	2484
顺　差	1202	1645	1321	2009	1343	1516

资料来源：俄罗斯联邦统计署2011年统计

【贸易结构】俄对外贸易商品出口结构仍以能源矿产等资源性产品为主，2010年俄能源类商品的出口占其出口贸易额的67.5%。进口结构以机电产品为主，占其进口贸易额的44.4%。俄机电产品进口主要来自欧美发达国家，机电产品（包括飞机、船舶、电力设备、汽车和铁路机车车辆）主要出口到独联体国家和一些欠发达国家。

2.4.2 辐射市场

【世界贸易组织】俄自1995年开始启动加入关贸总协定的谈判，入世和进入经济合作发展组织（OECD）是俄的优先方向。2010年俄罗斯入世进程取得突破性进展。上半年俄成功制定了与欧盟及美国在结束入世谈判

问题上的行动计划。按照俄美总统委托，两国在9月30日之前结束公开的双边问题谈判。12月7日，俄与欧盟正式签署有关结束俄罗斯入世谈判的谅解备忘录。2011年3月10-11日，美国副总统拜登访俄，重申美国将与其他国家一道努力促使俄罗斯尽快入世。俄希望在2011年解决入世问题。

2007年5月16日，OECD已正式邀请俄罗斯开始就成为该组织正式成员国进行谈判。OECD将俄入世视为俄加入OECD的主要条件之一，因此俄与OECD的谈判进程并不顺利，其加入日期还不确定。

【区域贸易协定】独联体地区作为俄的战略利益区域，俄积极推进地区经济一体化。2010年，独联体经济一体化进程取得重要进展，各国达成共识，将于2011年4月15日签署独联体自由贸易区协议。2010年1月，俄、白、哈关税同盟开始试运转。7月6日，关税联盟海关法正式生效。三国总统就此签署联合声明，关税联盟的建立将促进在原苏联地区建立共同市场和统一货币空间。关税联盟成立后，俄罗斯与哈萨克斯坦双边贸易额增加了30%，白俄罗斯与俄罗斯和哈萨克斯坦的贸易额出现增长。2011年7月，三国将开始关税联盟第二阶段建设，即在三国建立统一海关空间，完全取消海关。2010年12月9日，俄、白、哈三国总统通过在欧亚经济共同体框架内建立统一经济空间宣言，自2012年1月1日起，建立统一经济空间行动计划将开始生效。

【地理辐射】由于历史形成的原因，俄辐射市场范围主要在前苏联国家，这些国家地区，包括乌克兰和格鲁吉亚等与俄关系急剧恶化的国家，至今还主要依赖俄提供能源和电力。加上语言相同，交通往来便利，以及苏联时期形成的跨地区产业机构布局，俄对这些国家还有较强的市场辐射能力，俄是该地区蔬菜水果、服装鞋帽、机电设备等商品的集散中心。

2.4.3 吸引外资

据俄联邦统计局数据，2010年外国对俄投资总额为1147亿美元，同比增长了40.1%。其中：外国直接投资为138.10亿美元，同比下降了13.2%；证券投资为10.76亿美元，同比增长了21.9%；其它类投资为998.60亿美元，同比增长了53.3%。外资主要投向俄零售和批发贸易、生产加工、交通通讯、矿产资源开发、金融等领域，投资额合计达1048.38亿美元，占同期外国对俄投资总额的91.40%。

表2—3：2010年俄罗斯外资主要来源统计

来源地	投资金额（亿美元）
荷兰	106.96
德国	104.35
塞浦路斯	90.03

中国	76.31
卢森堡	53.74
英国	40.77
法国	37.02
爱尔兰	25.57
维京群岛（英属）	23.83
日本	11.09

数据来源：俄罗斯联邦统计署

2.4.4 中俄经贸

近年来，中、俄经贸合作总体发展趋势良好。1999—2008年，双边贸易额连续九年保持增长，2008年双边贸易额达到568.3亿美元。2009年受国际金融危机影响，中俄经贸合作上升势头受阻，双边贸易额大幅下滑。2010年，中俄贸易度过金融危机困难阶段，步入复苏轨道，双边贸易额接近危机前水平。

【双边贸易】据中国海关统计，2010年中俄贸易额达554.5亿美元，同比增长43.1%。其中中国对俄出口296.1亿美元，同比增长69%；自俄进口258.4亿美元，同比增长21.7%。中国对俄贸易顺差37.7亿美元。

2009年，中国对俄罗斯出口商品主要类别包括①船舶及浮动结构体；②皮革制品；旅行箱包；动物肠线制品；③锅炉、机械器具及零件；④电机、电气、音像设备及其零附件；⑤钢铁制品；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑧非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑨无机化学品；贵金属等的化合物；⑩肥料。

2009年，中国从俄罗斯进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②木及木制品；木炭；③锅炉、机械器具及零件；④塑料及其制品；⑤有机化学品；⑥铝及其制品；⑦钢铁；⑧电机、电气、音像设备及其零附件；⑨鱼及其他水生无脊椎动物；⑩废料。

【相互投资】据俄联邦统计局数据，截至2010年底，中国企业累计对俄罗斯投资279.40亿美元，在俄吸引外资总额中占比9.3%，其中直接投资9.42亿美元，其他类投资269.93亿美元。主要投资领域为能源、矿产资源开发、林业、贸易、家电、通信、建筑、服务等。

根据中国商务部统计，2010年中国对俄罗斯直接投资额为59392.6万美元。投资领域主要集中在制造业、建筑业、交通运输、冶金、化工等。

【承包劳务】中俄劳务合作主要分3个领域：一是项目项下外派劳务。近年来，中俄经贸额持续增长，中国对俄合作项目涉及房地产、建筑工程承包、工业生产设施改造、木材加工、矿产开发、农业生产等领域，外派

劳务人数逐年递增。二是劳务派遣。由中国具备外派劳务资格的企业向俄派遣劳务逐年增多，主要集中在建筑、种植及维修等行业，以远东、西伯利亚地区较为集中，近年呈现向俄罗斯欧洲地区发展的趋势。三是从事个体经营的劳务人员。这批人员以境外谋生为目的，多数在当地注册公司，通过俄当地劳务移民中介机构办理各种手续，在俄从事经营活动。

据中国商务部统计，2010年中国企业在俄罗斯联邦新签承包工程和劳务合作合同115份，合同金额11.93亿美元，其中承包工程合同额11.34亿美元，劳务合作合同额5837万美元。2010年完成营业额14.98亿美元，其中承包工程营业额14.31亿美元，劳务合作营业额6710万美元；年末在俄罗斯劳务人数20809人。新签大型项目包括华为技术有限公司承建俄罗斯电信项目，上海振华重工（集团）股份有限公司承建ZP1430俄罗斯铺管船项目，中材建设有限公司承建俄罗斯Ferzikovo水泥厂项目等。【技术引进】2010年前三季度，中国自俄引进技术17项，合同金额16.74亿美元。中国自俄引进项目主要集中在核电、航空、航天、电子等领域。

【边境贸易】2010年中俄边贸额为75.亿美元，同比增长32%，其中中国对俄出口32.9亿美元，同比增长51%；自俄进口42.9亿美元，同比增长21%。中国对俄边贸出口商品主要是轻纺、农产品和小家电等；进口以原木、原油、化肥、钢材、纸浆等初级产品为主。

表2-4：中俄经贸合作主要指标

（单位：亿美元）

进出口（中方统计）	2008年	2009年	2010年
总额（亿美元）	568.3（↑18%）	387.97（↓31.8%）	554.5（↑43.1%）
中国出口	330.1（↑15.9%）	175.14（↓47.1%）	296.1（↑69%）
中国进口	238.3（↑21%）	212.83（↓10.7%）	258.4（↑21.7%）
中国对俄差额	＋91.8	－37.69	＋37.7
中国对俄投资	2008年	2009年	2010年
非金融类直接投资（亿美元）	2.4	4.13	5.94
俄来华投资	2008年	2009年	2010年
俄方直接投资	0.6	0.32	0.35
自俄引进技术	2008年	2009年	2010年
项目数（个）	31	32	31
金额（亿美元）	0.3	0.7256	17.5

在俄承包工程和劳务合作	2008年	2009年	2010年
合同额	25.6	12.1	11.9
完成营业额	14.0	10.0	15
期末在外人数	31093人	21457人	20809人

资料来源：中国海关、中国商务部

【主要中资企业】中资企业在俄经营正处于蓬勃发展阶段，主要集中在建筑、能源、林业、矿产、农业、零售等领域，j截止到2011年3月底，在莫斯科商务处登记企业123家，其它地区为41家，还有大量中小企业在俄经营。目前在俄主要中资企业有：

俄罗斯中国银行：成立于1993年，是中国银行在俄罗斯境内的附属行，也是中国在俄罗斯境内设立的第一家金融机构，主要业务范围包括存款、汇款、兑换、信贷、国际结算及贸易融资、电子银行、资金拆放、债券投资等各项商业银行业务。2011年，该行开始在俄远东地区符拉迪沃斯托克市和哈巴罗夫斯克市建立营业部。

中国友谊商城：2000年10月18日开业，地处莫斯科市中央区，交通发达，是集百货零售、超级市场、餐饮娱乐和商务办公等功能为一体的商业购物中心。2008年2月，商城获得俄罗斯商业奥林匹克2008评选“最受家庭欢迎”商城称号。

华为公司：1995年进入俄罗斯市场，1997年在伏尔加地区成立“贝托-华为公司”，生产和销售交换与接入设备。2000年开始放量销售并服务于俄罗斯电信市场，2003年在俄移动市场获得较大份额。

上实集团：参与开发“波罗的海明珠”项目，该项目位于俄罗斯圣彼得堡市西南部，占地面积2平方公里，拟开发建设写字楼、宾馆、购物中心和商品房等，计划总投资额13亿美元，采用分期滚动开发方式。投资主体为“上实集团”等7家企业，是目前我国在海外最大的房地产投资项目。因金融危机冲击，2009年“波罗的海明珠”项目一期销售亏损，工程被迫减缓进度。2010年以来项目逐步恢复，房屋销售量上升。为分散风险，项目开始引进外方投资，“明珠广场”商业项目与芬兰SRV公司达成合资开发协议。

中建公司：中建公司承揽俄联邦大厦A座项目，该项目位于莫斯科国际商贸区，双塔建筑分A、B座，是目前欧洲最高建筑。项目于2005年底开工。2009年，莫斯科联邦大厦项目遇俄方单方解约，虽经谈判重新续约，但因俄公司资金严重短缺，项目进展几乎停滞。中建总公司在圣彼得堡市承建的斯托克曼商业中心项目于2010年底建成并投入使用。

中国华铭园国际投资有限公司：投资莫斯科中国贸易中心该项目。根

据2001年9月朱镕基总理访俄期间指示建立。计划建筑面积约15万平方米，一期投资额约3亿美元，中心功能集办公租赁、宾馆餐饮服务、会展设施、商贸展销于一体，拟建成中国商品及技术的展览中心、交易中心、信息中心。投资主体为中国华铭园国际投资有限公司。该公司由中国石油天然气集团公司、中国长城工业总公司和中国粮油食品进出口（集团）有限公司共同出资组建。2007年6月12日，国务院副总理吴仪、俄联邦政府副总理茹科夫出席了“莫斯科中国贸易中心”奠基典礼。中国园林“孔子广场”和“积翠”牌楼景建成。2010年5月，莫斯科市政府签发了搁置数年的政府令。目前， 双方有关部门和企业正在进行协调。

中国诚通控股集团：投资莫斯科国际贸易中心项目。该项目位于莫斯科州红城区，占地20万平方米，现有16栋独立建筑，建筑面积约13.2万平方米。总投资3.5亿美元,其中2.66亿美元用于收购格林伍德公司全部股权，其余资金用于装修等。贸易中心将以商品展示的方式销售，吸引包括华商在内的俄罗斯、土耳其、越南、韩国等国的贸易商前来经营，主要为华商提供合法的经营场所，将协助华商办理公司注册和合法身份，并提供清关等相关服务。2011年5月开始试营业。

中国机械进出口（集团）：参与俄罗斯奔萨州日产5000吨水泥厂项目，该项目业主为俄罗斯亚洲水泥公司，中国机械进出口（集团）有限公司和成都建筑材料工业设计研究院组成的投标联合体，获得了该项目的总承包权（EPC），负责工艺设计、设备供货及建设安装。2008年2月签约，一期合同总金额1.5亿美元。

烟台西北林业公司：该公司目前在俄罗斯托木斯克州参与开发中俄林业合作一期规划的10个项目之一。计划由山东烟台西北林业公司与中集集团企业共同出资16.2亿美元，规划年采伐和加工木材450万立方米，在托木斯克州建成以纸浆厂为核心，包括家具、集成材和密度板生产等28个项目构成的森工合作园区。目前，该项目在俄运转正常，旋切单板项目2009年3月签署设备供货合同（为俄政府采购项目）；纸浆等项目的环评报告已进入第二轮审查。

黑龙江紫金龙兴矿业公司矿产开发项目：2006年4月黑龙江龙兴公司通过竞拍获得了位于图瓦共和国的120万吨金属矿项目（该金属矿主要为锌矿，约占85%，铅约占10%、铜约占5%）。为加强开发力度，龙兴公司与紫金集团合作，成立了紫金龙兴矿业公司，于2007—2008年开展了项目前期工作。2008年8月，项目开工典礼正式举行。受金融危机影响，国际有色金属交易价格下跌70%，公司董事会临时决定延缓项目建设。近期，由于国际有色金属价格回暖，公司决定研究项目暂缓执行的必要性，并考虑在项目周边建设2w千瓦发电厂，为项目未来投产做好配套准备。

五矿公司：五矿公司中标俄车里亚宾斯克冶金综合体百万吨轧钢项目

EPC工程总包合同，合同金额近3亿美元。由于项目业主方资金链难以维持，五矿公司及时与中国进出口银行和中国出口信用保险公司对该项目进行研究，在评估项目拥有较好前景的情况下，拟以提供出口买方信贷的方式解决资金问题，避免中国企业中标项目因资金不到位而出现停滞。2009年3月，由中国进出口银行和中国出口信用保险公司组成的联合工作组对项目进行了实地考察。经初步评估，进出口银行拟向该项目提供2.5亿美元出口买方信贷，信保公司已出具承保意向书。该项目是迄今中俄两国在冶金领域的最大合作项目，也是中国金融机构对俄提供融资支持的首个大型工业项目。

中国冶金科工有限公司：承建Ozernoy铅锌矿选矿厂项目。该项目位于俄罗斯布里亚特共和国埃拉夫宁斯克地区，是世界第六大铅锌矿床。业主拟建一座年处理量800万吨的铅锌选矿厂，生产规模达锌精矿74万吨/年，品位不少于53%；铅精矿11万吨/年，品位不少于50%。项目总金额约12.9亿美元，70%在中国融资（约9亿美元）。项目建成后，中冶集团部分包销其锌矿产品，项目所需大部分设备计划在中国采购，预计带动4亿美元的中国机电设备出口。建设采矿厂所需的现场基础设施建设已完成，比如：临舍、岩心存储库、现场道路、通讯网络、输电线路等，矿山爆破作业和开采作业已开始。已签署合作协议和产品包销协议。

2.5 当地金融环境怎么样？

目前，俄罗斯经济转轨期间面临的政治动荡和宏观经济失控问题已经得到克服，经济恢复到转轨前的水平，金融环境得到重大改善。

2.5.1 当地货币

俄罗斯货币为卢布。俄罗斯外汇调节监管法规定，卢布为自由兑换货币。在俄罗斯的任何金融机构、兑换点，卢布与美元和欧元可随时相互兑换。

2010年12月31日，俄罗斯央行公布的卢布对美元和欧元汇率的中间价分别是30.4769：1和40.3331：1。

2010年，卢布对一篮子货币实际升值6.9%，对美元实际升值4%，对欧元实际升值6.2%。2010年1月，卢布对美元平均汇率为29.9:1，2010年12月，卢布对美元平均汇率为30.9:1。

长期以来，人民币与卢布不可直接结算。2003年1月1日，根据中俄两国中央银行签订的《中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行关于边境地区贸易的银行结算协定》，开启了中俄贸易本币结算新时代。之后两年内在边境商品周转中银行结算的份额从8%增长到50%以上。据俄罗斯银行的数

据显示，两年内70%的中俄贸易资金流动是通过银行进行的。2008年8月8日，中俄签署了在双边贸易中扩大卢布和人民币结算范围的文件。2010年11月22日、12月15日，中俄先后在两国外汇市场启动人民币和卢布挂牌交易，俄罗斯也成为中国境外首个有组织的人民币交易市场。

2.5.2 外汇管理

根据俄罗斯《外汇调节监管法》，外国人可以在指定银行自由开立外汇账户，存入带进、汇进的资金，接受经营或投资收益、利息等。也可使用账户内的资金支付商品和劳务，用于储蓄生息。账户内的资金可不受限制的汇出境外，包括投资收益和分红。利润为税后部分，可以自由汇出。

2006年6月末，俄联邦政府通过了对《外汇调节及监管联邦法》的有关修订，从2006年7月1日起取消了对外汇资本流动的有关限制，允许居民自然人和法人开立境外账户，并取消了自然人向境外账户汇款不能超过15万美金的限制。

根据俄罗斯有关法律规定，旅客携带外币等值3000美元（含3000美元）以下出入境，无需向海关申报。携带卢布超过俄联邦所规定最低劳动报酬的500倍、外币等值3000美元以上，10000美元（含10000美元）以下出入境，需要填写海关申报单，选择“红色通道”，向海关如实申报。

2.5.3 银行机构

【中央银行】俄罗斯中央银行的正式名称为俄罗斯银行，主要职能是制定货币政策和信贷政策，对信贷机构活动进行监管。

【主要商业银行】俄罗斯实行二级银行体系。截至到2011年1月1日，俄罗斯共有商业银行1084家，其中注册资本在3亿和3亿卢布以上的银行共356家，占全部银行比重35.2%。注册资本在1.5亿卢布以下的小银行共406家，占40.1%。

其中最大的商业银行有：俄罗斯外贸银行、俄罗斯储蓄银行、阿尔法银行、泽尼特银行、莫斯科银行、国家储备银行、乌拉尔西伯利亚银行、俄罗斯外经银行、俄罗斯农业银行、国际工业银行、欧洲金融莫斯科人民银行等

【外资银行】截至到2011年1月1日，100%外资控股银行数量为80家，50%或50%以上但不足100%外资控股银行数量为31家。主要的外资银行包括；德国德累斯顿银行、德意志银行、美国花旗银行、法国兴业银行、英国贝克莱银行、奥地利Raiffsaenbank、日本丰田银行、梅塞德斯银行等。

【进入俄罗斯的中资银行】近年来，中国银行、中国工商银行、中国农业银行、中国建设银行、中国国家开发银行、中国进出口银行等都与俄

罗斯银行开设了代理账户。中资银行在俄业务较为简单，大致分为国际贸易、非贸易结算业务、少量的信贷业务和代办外汇监管。

俄罗斯中国银行，BANK OF CHINA (ELUOSI)

地址：24, STR. SPARTAKOVSKAYA, 105066, MOSCOW , RUSSIA

SWIFT：BKCHRUMM

电传：413973 BOCR RU

电话：00749-57950451

传真：00749-57950454

网址：www.boc.ru

电邮：Service_RU@bank-of-china.com

与中国国内银行合作较多的当地主要代理行有：俄罗斯储蓄银行、俄罗斯对外贸易银行、莫斯科银行、欧洲金融莫斯科人民银行等。

中国国家开发银行驻俄罗斯莫斯科代表处联系方式为：巴锦新，电话：13911019761

2.5.4 融资条件

俄罗斯海关法和政府税收法规定,外资重点投资项目可以享受优惠;俄地方政府可以在职权范围内利用地方财政收入或预算外资金向外资提供税收优惠、担保、融资及其他形式的支持。《俄罗斯联邦融资租赁法》规定,对租赁项目的实施给予联邦预算拨款并提供国家担保;为租赁项目提供投资贷款;银行及其他金融机构向租赁主体提供贷款所得利润可免缴3年以上的企业所得税;按照法律程序向租赁公司提供贷款优惠。

2.5.5 信用卡使用

进入21世纪，俄罗斯信用卡市场得到快速发展，全国共有8万台ATM机 和33万台POS机，约800家银行从事银行卡的发行和收单业务，银行卡使用主要集中在大城市和商界。2010年在俄境内流通的支付卡超过1.28亿张，其中80%为借记卡，20%为信用卡。目前，世界几种主要信用卡如VISA， Eurocaed/Mastercard， EC/MC在俄基本都可使用，直接刷卡消费不额外收取手续费，提现要支付3%左右的手续费。旅行支票可在大的宾馆使用，提现要扣除3-4%的手续费。

中国金融机构发行的VISA卡和万事达卡可在当地使用。2008年8月5日，中国银联标准卡在俄罗斯正式发行。目前在俄罗斯能够受理银联卡的ATM机达到2万家左右，约占俄ATM及总数的20%，商户月5000家，约占俄整个商户数量的2%。2010年俄罗斯市场受理银联卡建议6.4万笔，交易金额14721万元，同比增长11%。2011年3月17日，中国银联与俄罗斯天然气工业银行在莫斯科举行签约仪式，到年底前俄气银行ATM机和商户将

陆续开通银联卡政府业务。

2.6 俄罗斯证券市场的发展情况如何？

俄罗斯交易系统（PTC）和莫斯科银行间外汇交易所（MMBБ）是俄罗斯最大的两家证券交易市场，经营股票、债券交易、期货、投资凭证、衍生工具和期货交易，是东欧地区最大的交易市场。2010年，受国际大宗商品价格回升和政府反危机措施刺激，俄股市反弹势头强劲，PTC指数涨22.70%，年末收盘点位1772.53。MMBБ指数涨23%，年末收盘点位1687.99。2011年2月1日，俄两大交易所签署由MMBБ获得PTC控股权协议。2011年7月29日，双方签署合并框架协议，预计2012年初完成合并。

2.7 俄罗斯的商业成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

表2–5：俄罗斯居民和工业用水、电、气价格

消费用途	水	电	气
个人消费	130.01（卢布/每人月）	145.15（卢布/千瓦小时/每人季度）	24.3（卢布/每人月）
工业生产		627（卢布/千瓦时）	431（卢布/千立方米）

资料来源：俄罗斯联邦统计署：《2008年俄罗斯数字》

2.7.2 劳动力供应及工薪

【劳动力供求】俄罗斯是个劳动力短缺的国家。根据俄卢布2010年全俄人口普查初步结果，截至到2010年10月14日，俄罗斯常驻人口1.411832亿，其中有劳动能力人口为7540万人，占人口总数的53%。现在俄劳动力的缺口达1000万，特别是远东和西伯利亚地区的石油、天然气和木材等资源开发领域，劳动力短缺近50%。俄罗斯劳动力全面短缺，其中低素质劳动力的补充主要通过国际移民解决，移民主要来自独联体国家。

【劳动力价格】2010年，全俄职工月均名义工资为21193卢布（约合700美元）。能源、金融、房地产等领域工资水平仍为全俄最高。分别为46337卢布（1544美元）、50613卢布(1687美元)和32153卢布（1072美元）。农业、加工业、教育等领域工资低于全俄平均水平，分别为10573卢布（352美元）、19100卢布（636美元）和14063卢布（468美元）。

2.7.3 外籍劳务需求

俄罗斯劳动力不足，外籍劳务需求量较大。2010年，俄罗斯移民局为397.6747万外籍人士发放了工作许可证。俄所有提供给外籍劳务人员的工作岗位均为本地居民因种种原因不愿意从事的工作岗位。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】俄罗斯土地市场商不成熟，开发商通常从集体农庄购买土地。因住宅市场不景气，2009年俄土地市场也不乐观，但因卢布升值原因，2009年俄土地价格以卢布计价下跌，而以美元计价则呈上涨态势。2009年，莫斯科周边土地均价以卢布计价一级市场下跌6.79%，从1月的282173卢布/公顷降至12月的263000卢布/公顷；二级市场下跌6.53%，从1月的231425卢布/公顷降至12月的216300卢布/公顷。以美元计价一级市场上涨3.29%，从1月的8550美元/公顷涨至12月的8830美元/公顷；二级市场上涨6.2%，从1月的6838美元/公顷涨至12月的7260美元/公顷。

2009年9月，距莫斯科大环30公里以内的地价为16000-34000美元/公顷，距莫斯科大环30-40公里的平均地价为15000美元/公顷，距莫斯科大环40-60公里的平均地价为4600美元/公顷,，距莫斯科大环60-100公里的平均地价为4000美元/公顷。

【房屋租金】2009年，莫斯科写字楼的年租金下降约50%：B级均价580美元/平方米，A级700美元/平方米。莫斯科写字楼的销售均价：B级5200美元/平方米，A级9200美元/平方米。

【房屋售价】2009年，受全球金融危机冲击，俄罗斯住房交易量与住房价格双双出现大幅回落。从2009年价格走势看，莫斯科一级市场房价平均下跌27.2%，二级市场下跌18.8%。截止到2009年底，一级市场均价为4950美元/平米，二级市场为5450美元/平米。

2.7.5 建筑成本

自2008年9月，俄罗斯建材价格持续走低，到2009年11月跌幅达16.64%。随着建材价格的走低，俄住宅建筑成本也相应下降，2008年9月至2009年11月建筑成本跌幅为11.89%。2009年11月，俄罗斯普通住宅建筑成本1171.8美元/平方米，其中莫斯科为2015.7美元/平方米，莫斯科州1691.9美元/平方米。

表2–6：2009年11月主要建材批发均价

序 号	品 名	2009年1－11月浮动情况（%）	单 位	价格（美元）不含增值税及运费
1	波特兰水泥	－56.49%	吨	94.61

2	混凝土	—52.68%	立方米	97.51
3	砂浆		立方米	88
4	碎石	—39.39%	立方米	22.56
5	建筑用沙	—27.57%	立方米	9.25
6	建筑用陶砖	—27.7%	千块	258.39
7	硅质砖	—4.95%	千块	175.94
8	钢筋混凝土桩		立方米	465.72
9	多孔隙楼板		立方米	273.28
10	致密楼板		立方米	374.60
11	轧材（A-III类，直径18毫米，俄国标5781-82）		吨	602.11
12	轧材（A-III类，直径20毫米，俄国标5781-82）		吨	601.15
13	镀锌水煤气管	—12.02%	米	6.05
14	铸铁污水管		米	13.83
15	矿物石料	12.5%	立方米	51.57
16	木地板	4.09%	平方米	23.86
17	石膏板		平方米	2.84
18	沥青	—11.28%	吨	79.05
19	平板玻璃		平方米	3.48
20	间隔隔板		平方米	15.10

资料来源：中国驻俄罗斯大使馆经商参处现场采集

2010年，受经济危机影响，俄住房、商业房地产和工业房地产建设缩减，导致建材市场产品产量和价格下跌。

表2–7：2010年俄中央联邦区和西北联邦区主要建材价格

（与2009年相比）

序号	品名/单位	中央联邦区		西北联邦区	
		价格（美	涨跌幅%	价格（美	涨跌幅%

		元）		元）	
1	水泥/吨	80	10.5	60	-8.96
2	建筑石灰/吨	64	-17.4	81.24	6.55
3	石膏/吨	45	-35.6		
4	石板/平方米	10.1		15.7	
5	混凝土预制板结构及部件/立方米	245.3	1.55	308.5	1..43
6	建筑石膏制品/平米	1.69	5.2	1.58	-4.03
7	预拌混凝土/立方米	89.83	54.48	87.46	9.64
8	扇门/平方米	64	-14.72	82.74	-10.64

资料来源：俄罗斯“ALITinform:Цемент.Бетон.Сухиесмеси” 2011-1

3. 俄罗斯对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易法规和政策有哪些规定?

3.1.1 贸易主管部门

俄罗斯主管贸易的政府部门是经济发展部、工业贸易部、农业部、联邦海关署等。

经济发展部、工业贸易部主要职责是制定对外贸易政策和管理对外贸易，签发进出口许可证，管理进出口的外汇业务，制定出口检验制度，审批有关对外贸易的协定或公约等。联邦海关署执行俄罗斯政府的对外贸易管理政策，办理关税业务和报关业务等。

3.1.2 贸易管理法律体系

在俄罗斯，与贸易相关的主要法律有俄罗斯联邦《对外贸易活动国家调节原则法》、《对外贸易活动国家调节法》、《俄联邦海关法典》、《海关税则法》、《技术调节法》、《关于针对进口商品的特殊保障、反倾销和反补贴措施联邦法》、《外汇调节与监督法》、《在对外贸易中保护国家经济利益措施法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

1990年苏联已开始对外贸体制进行改革。苏联解体后，自1991年起，俄罗斯更是对外贸管理体制进行了彻底改革，取消了垄断性外贸管理体制，所有在俄境内注册的企业均有权从事对外经济活动,包括中介业务。除部分商品受许可证、配额等限制外，绝大部分商品已放开经营。

【进口管理】

（1）配额管理。俄罗斯对食用酒精、伏特加酒、烈性炸药。爆炸品、爆炸器材、烟火制品、原糖等实行进口配额管理。

（2）许可证管理。对以下两大类商品实行进口许可证制度。第一类属于特殊商品，包括化学杀虫剂、工业废料和密码破译设备。第二类属于需要按俄总统和政府规定的特殊程序进口的商品、技术和科技信息，包括武器弹药、核材料、放射性原料、贵金属、宝石、麻醉剂、镇定计、两用材料和技术、可用于制造武器装备的个别原材料和设备等。

（3）产品标识和认证。俄罗斯境内禁止销售无俄文说明的进口商品。对酒类制品、音像制品和计算机设备等产品，禁止销售无防伪标志及统计信息条的产品。

对化学生物制剂、放射性物质、生产废料以及部分初次进口到俄罗斯

的产品尤其是食品需在进口前进行国家注册；工业、农业和民用建筑等用途的进口产品需具备卫生防疫鉴定。

俄罗斯联邦海关2005年1月发布的《需强制认认证的进口产品名单》中主要包括动植物及其产品、食品、酒精和非酒精饮料、纺织原料及其制品、机器设备和音像器材等部分进口产品实行强制性认证。

【出口管理】

（1）出口配额和出口许可证。 俄罗斯对国际协议规定要求限制数量的产品、部分涉及国家利益的特殊产品和国内需求较大的产品等三类产品实行出口配额和许可证管理。出口配额的分配主要是通过招标和拍卖进行。配额如有剩余，亦可根据出口实绩进行增发。需持出口许可证的商品包括：野生动物、药材、译码器件、武器装备、爆炸品、核材料、放射性材料、贵金属、贵宝石及半宝石、矿产资源及矿床信息、麻醉剂、精神心理药剂、毒刑物质、某些可用于制造武器装备的原料、设备、技术、信息等。

（2）对军民两用产品出口实行监督。出口军民两用产品和技术需申领出口许可证，颁发依据为出口产品是否符合俄罗斯承担的有关国际义务。

（3）统一验证制度。俄罗斯对出口产品的数量、质量和价格实行统一的强制性验证制度，但自1996年3月起，这一制度不再具有强制性。目前，只对石油、成品油、天然气、煤、黑色及有色金属、木材、矿肥等产品进行验证。

以上程序不适用于食品、兽医用品及壳类产品，此类货品的检疫及签证由国家检疫及卫生避免负责。

3.1.4 进出口检验检疫相关规定

俄罗斯对各类动植物产品实施进口检疫制度，根据2008年1月9日发布的第1号关于《批准联邦动植物卫生监督局行使国家有关发放动物、动物源性产品、动物药剂、饲料和饲料添加剂、应检产品的进、出口和过境许可证职能的行政条例》命令，对应检货物进出口文件进行审核，并做出发放或拒绝发放应检货物进口许可证的决定。

【植物检疫】农、林、药用、观赏作物的种子、种植材料，植物和它的部分（接穗、压条、鳞茎、根茎、块茎、块根、盆栽植物、切花蘑菇等）；新鲜的蔬菜、水果和浆果；

食用、饲用和工业用的谷物、其加工品（稻谷、大米、核桃、花生、面粉、米粒、粒状咖啡、可可豆、干果和干菜、烟的原料和作料、茶、半成品糖、香料、椰果肉、麦芽、油粕、油饼、棉、麻及其他植物纤维），还有动物的皮张和毛等；危害植物、植物产品的真菌、细菌、病毒、线虫、

螨类、昆虫及媒介生物；昆虫标本、植物病原体标本和种子收藏蜡叶标本；邮件和旅客携带行李中的植物产品；容器、包装材料（合成材料除外）、木材及加工品（成品、半成品和零部件）、原状土样和土壤标本；饲料、藁杆综合饲料及来自应检地区的动物的铺垫材料。

俄罗斯准许进口的检疫物，必须具有俄罗斯联邦农业食品国家植物检疫机关签发的进口检疫许可证。在许可证中要注明经由俄罗斯国境进境的口岸、进口和使用这些检疫物的条件。每批检疫物均应随附输出国植物检疫和植物保护机关出具的植物检疫证书。植物卫生证书应附在该批货物的运单中。没有相应机关的国家除外，但要求检疫物的卫生状况符合进口检疫许可证中的规定。

【动物检疫】2006年3月俄罗斯政府颁布了关于活体动物进入俄罗斯关境时实施动物防疫措施的决定（第159号），规定在通过《俄罗斯联邦技术调整法》之前，对部分活体动物和动物制品进入俄罗斯关境时，遵照执行俄联邦现行动物防疫规章中不与世界动物卫生组织国际兽疫局颁布的《国际陆生动物卫生法典》相矛盾的部分规定。此外，在俄罗斯联邦现行动物防疫规章与世界贸易组织现行动物防疫规章发生矛盾的情况下，将遵照执行该决定第1条中提到的陆生动物法典的要求。

俄联邦只能从经俄联邦国家兽医卫生部门检查的、并列入可向俄联邦出口的企业名单的出口国的企业进口应检货物。

3.1.5 海关管理的相关规定

俄罗斯海关监管由联邦海关署依据《俄罗斯联邦海关法典》和《俄罗斯联邦海关税则》执行。

【管理制度】2000年4月1日起，俄开始实行新的进口关税税率（正式名称为《俄罗斯联邦海关税则》）。新税率表的商品编码由原来的9位数字变为10位数字；对80种商品的税率进行了调整，其中上调的30种，下调的45种，另外5种商品在从价税不变的情况下规定了从量税。

【关税税率】俄联邦政府2000年11月27日发布第886号决定，自2001年1月1日起实行新的进口关税税率，大多数商品为从价税，但有的商品须计征从量关税和复合关税。新的关税政策将原7档进口税率（0%、5%、10%、15%、20%、25%、30%）减为4档，即5%、10%、15%和20%。

俄对不同类型国家按不同税率征收进口关税。

税率表上所标税率为基本税率。凡从享有最惠国待遇的国家进口的商品按基本税率计征关税；凡从不享有最惠国待遇的国家进口的商品按基本税率2倍计征关税。

与俄签有自由贸易协定的独联体国家及联合国贸发会议批准可享受普惠制的发展中国家均可在俄享受关税优惠。其中对产自与俄签有自由贸

易协定的独联体国家及最不发达国家的商品免征进口关税，对产自发展中国家的商品按基本税率的75%计征关税。

表3–1：俄罗斯主要商品的进口关税税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
食品	5%－20%	电子产品	5%－20%
纺织品、服装	5%－20%	汽车	15%
鞋	5%	光学仪器	5%－20%
机器设备	部分0关税		

资料来源：《俄罗斯海关税费法》

2010年1月1日，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦关税同盟实行统一的关税税率，2010年7月6日，关税同盟海关法典正式生效，三国于2011年7月1日最终形成统一的关境。目前，俄罗斯、白俄罗斯在自然人进口小轿车关税税率上尚未一致，俄为25%，白俄罗斯为5%，哈萨克斯坦尚有400多种税率未与俄、白统一。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定

3.2.1 投资主管部门

俄罗斯投资主管国内和国外投资的政府部门有：经济发展部、工业贸易部、国家资产委员会、司法部国家注册局、反垄断署、联邦政府外国投资咨询委员会、中央银行、财政部、联邦金融资产管理署等。

3.2.2 投资行业规定

【禁止的行业】赌博业、人寿保险业。

【限制的行业】2008年4月2日、16日，由俄罗斯议会上下两院分别通过和批准，5月5日，由普京签署了《有关外资进入对国防和国家安全具有战略性意义行业程序》的联邦法。该法第5款明确规定13大类42种经营活动被视为战略性行业,主要包括：国防军工、核原料生产、核反应堆项目的建设运营、用于武器和军事技术生产必须的特种金属和合金的研制生产销售、宇航设施和航空器研究、密码加密设备研究、天然垄断部门的固定线路电信公司、联邦级的地下资源区块开发、水下资源、覆盖俄领土一半区域的广播媒体、发行量较大的报纸和出版公司等。

【鼓励的行业】 俄罗斯政府鼓励外商直接投资领域大多是传统产业，如石油、天然气、煤炭、木材加工、建材、建筑、交通和通讯设备、食品加工、纺织、汽车制造等行业。

2011年，俄将对《外国投资法》进行修改，拟降低外资进入门槛，目前政府已通过一揽子修改条款，涉及到简化外资进入食品、医疗、银行及地下资源使用等行业的手续。

3.2.3 投资方式的规定

【跨国并购】俄罗斯允许外资并购本地企业，但对战略性企业的并购比重有明确的法律限制：对联邦级地下资源公司的控股权不得超过5%，对其他部门战略性公司的控股权不得超过25%－50%。

若外资企业希望在按法律规定具有战略意义的相关公司或地下资源区块项目中取得10%以上的控股权，必须向相关全权机构（之前为向俄联邦反垄断署）提交申请，并经由联邦安全会议牵头组成的跨部门专门委员会审核。

【股票收购】俄罗斯《有价证券市场法》规定，外国投资者有权购买俄联邦境内企业的股份、股金、股票和其他有价证券。购后必须在俄联邦财政部或其他授权的国家机构进行登记，按照证券交易所的有关规定进行。

3.3 俄罗斯关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

俄罗斯新一轮税收制度改革始于20世纪90年代中期，经过几年酝酿，于1998年和2000年分别颁布了《俄罗斯联邦税收法典》第一部和第二部，标志税改取得实质性进展。此次改革最大的变化体现在：将个人所得税多级税率改为13%的单级税率；将预算外的退休基金、社保基金和医保基金合并为统一社会税，同时取消就业基金；改革公路使用税的征收办法，该税率原为销售额的2.5%，先改为按商品销售额与进货额之差额的1%征收；取消住宅及社会文化设施税；取消燃油和润滑油的销售税；取消车辆购置税；取消个别种类交通工具购置税等。

2001年，俄罗斯议会又修改补充了《俄罗斯联邦税收法典》。其中将原35%所得税率下调至24%；将消费税普遍提高12%；增加矿产资源开采税，代替原矿产资源使用税和矿产资源基地再生产税。

俄罗斯实行联邦税、联邦主体税和地方税三级税收体制。联邦税在俄境内普遍实行，但其税收并不统归联邦预算。联邦主体税由联邦主体的立法机关以专门法律规定，并在相应地区普遍实行。地方税由地方自治代表机关以法规形式规定并在所管辖区域普遍实行。

俄联邦税包括：增值税、某些商品和资源的消费税、企业和组织的所得税、自然人所得税、国家预算外社会基金缴纳、国家规费、海关关税和

规费、地下资源开采税、动物和水生资源使用权税、林业税、水资源税、生态税、联邦许可证签发手续费等。

俄联邦主体税包括：企业和组织所得税、不动产税、道路交通税、运输税、销售税、博彩税、地区许可证签发手续费等。

俄地方税包括：土地税、自然人财产税、广告税、继承或赠与税、地方许可证签发手续费等。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】在俄经营企业的所得税税率为24%，其中向联邦预算缴纳6.5%，向联邦主体预算缴纳14.5%，向地方预算缴纳2%。各联邦主体政府有权对个别纳税户降低税率，但最低不得低于13.5%。2008年11月21日，俄国家杜马通过了《税法典》修正案，将企业利润税降低4个百分点，从原24%降至20%。利润税降税部分为联邦税收，联邦税部分从6.5%降至2.5%，地方税仍然保持原17.5%的水平。

【增值税】俄联邦税收法典规定联邦增值税有三种，分别执行不同的税率。

（1）一般商品增值税，税率为18%。

（2）食品和儿童用品总值税。税率为10%。

（3）个别商品增值税，税率为零。

实行零增值税税率的商品主要有：通过海关出口到独联体国家的商品（石油、凝析油和天然气除外）；与不征收增值税的出口商品的生产和销售有直接关系的工作（服务）；与过境运输有直接关系的工作（服务）；以统一的国际转运协议为基础的旅客和行李的转运服务；直接为宇宙空间提供的工作（服务）及其在技术工艺上所依赖并与之有关的地面准备工作（服务）；贵重金属开采者或利用含贵金属的废金属及下脚料的生产者卖给联邦贵金属和宝石基金、俄中央银行、其他银行的贵金属；外交代表机构及与之享受同等待遇的代表机构的专用商品以及这些代表机构的外交官或行政技术人员及其家属的自用商品。

【消费税】俄罗斯税收法典规定，对用食品原料酿制的酒精饮料、白酒、烈性甜酒制品、含酒精溶液等商品征收消费税。烟草和香烟制品、珠宝制品、部分轿车、车用汽油、柴油、天然气等商品征收消费税。除酒类产品外，其他商品的消费税全部纳入联邦预算。

【有价证券发行税】有价证券发行税税率为发行面值的0.8%，由发行单位缴纳，该收入全部纳入联邦预算。

【海关关税】海关关税税率由联邦政府确定，其收入全部纳入联邦预算。

【矿产资源开采税】从俄联邦境内地下开采的、供纳税人使用的矿产；

从矿产开采中产生的残渣及废料中获得的根据俄联邦矿产法应该获得许可的矿产；在俄境外俄联邦司法管辖区域内的矿场开采的矿产（在外国租赁的地区或根据国际条约的规定）。矿产资源开采税的税率是根据23种矿产分别加以规定的，从3.8%-16.5%不等。

【个人所得税】个人所得税税率统一为13%。

【统一社会税】统一社会税实行递减税率，采用三级税率，现税率为26%。

2010年以来，俄罗斯启动新一轮税制改革。其中，天然气开采税2011-2013年分别调整为237卢布、251卢布、265卢布/千立方；石油开采税2012-2013年分别调整为446卢布、470卢布/吨；酒精消费税2011-1013年分别调整为10-42.9%、8-23%、5.7-10.7%；烟草消费税2011-2013年分别调整为20.7%、20%、7%；俄取消了社会税，取而代之的是保险金税等。2010年保险金税率为14%，2011年将增至34%；交通税从2011年起减少一半，功率在150马力以下交通工具免征交通税；俄2011年开征燃油消费税，为油价的3-6%,2012年起每年增加1%。此外，俄还征不动产税、空气资源税，进一步调整增值税、财产税、自然人所得税等。

3.4 俄罗斯对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

根据《俄罗斯联邦外国投资法》规定，在外国投资者对俄联邦政府确定的优先投资项目（主要涉及生产领域、交通设施建设或和基础设施建设项目）进行投资时，且投资总额不少于10亿卢布，将根据《俄罗斯联邦海关法典》和《俄罗斯联邦税法典》的规定对外国投资者给予相应进口关税和税收的优惠。

3.4.2 经济特区优惠政策

根据《俄罗斯联邦经济特区法》规定，在外国投资者成为特区入驻企业后，在进口用于本企业生产需要的货物时，可以免交俄联邦进口关税和增值税，或在货物输出俄联邦关境时予以退税。

特区入驻企业缴纳企业所得税为20%，比其他非特区企业少缴纳四个百分点；在特区企业注册后5-10年内（不同特区规定不同）免交企业财产税；免交交通税；在特区企业签订入驻协议后，将免受俄税收立法以后发生对企业不利变化的影响；俄罗斯利佩茨克工业生产型经济特区，在联邦优惠的基础上，还对特区企业进一步实行地方减免税的优惠政策。

3.4.3 地区优惠政策

俄罗斯各地区、州、边疆区、共和国分别根据本地区的不同情况，分别制定地方法律和法规，对外国投资实行不同的减免税的优惠政策，以吸引外国投资者对本地区进行投资活动。

3.5 俄罗斯关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工法的核心内容

2001年12月颁布的《俄罗斯联邦劳动法典》是俄罗斯调节劳动关系的大法。该法典的主要目的是对劳动权利和公民自由确立国家保障、创造良好的劳动条件、保护劳资双方的权利与义务。该法律的主要任务是为合理调节劳资双方的权利与义务、保护国家利益创造必要的法律条件，对劳动关系以及与其相关的间接关系（劳动的组织与管理、劳动安置、职业培训和进修、监督遵守劳动法和缴纳社会保险情况、解决劳动纠纷）进行法律调节。

【签订工作合同】雇佣员工的依据是劳动合同。劳动合同分为定期合同与不定期合同。未规定期限的合同视为不定期合同。试用期一般不超过三个月。对企业负责人、总会计师及其副手试用期不能超过六个月。劳动合同到期时，任何一方均未提出解除合同，则合同自动延长。

【解除工作合同】经双方同意，任何时候都可以解除劳动合同。对定期劳动合同，在合同到期之前三天书面通知员工，即可解除劳动合同。员工提出解除劳动合同，应在提前两个星期书面通知雇主。在要辞职通知到期前，员工有权撤回辞职报告。在辞职报告到期后，员工有权终止工作。

【劳工报酬】《俄劳动法典》中规定员工的劳动报酬受国家保护，国家规定员工最低工资标准。2009年1月1日开始实施的最低工资标准为4330卢布。最低工资标准中不包括补助、补贴、奖金和其他奖励。

【法定工作时间】每天工作8小时，一周不超过40小时。每周五天工作制，加班加点应有额外工作报酬。员工连续工作第一年满6个月后有权享有28天带薪休假。

【职工社会保险】

表3–2：俄联邦统一社会税税率

为每一员工的纳税基数为自年初的累计工资额	纳入退休基金的税率	纳入社会保险基金的税率	纳入医疗保险基金的税率		总计税率
			纳入联邦	纳入地区	
10万卢布以下（含）	28%	4%	0.2%	3.4%	35.6%

10.01万—30万卢布（含）	2.8万卢布+超过10万部分的15.8%	0.4万卢布+超过10万部分的2.2%	0.02万卢布+超过10万部分的0.1%	0.34万卢布+超过10万部分的1.9%	3.56万卢布+超过10万部分的20%
30.01万卢布~60万卢布（含）	5.96万卢布+超过30万部分的7.9%	0.84万卢布+超过30万部分的1.1%	0.04万卢布 +超过30万部分的0.1%	0.72万卢布 +超过30万部分的0.9%	7.56万布+超过30万部的10%
60万卢布以上	8.33万卢布+超过60万部分的2%	1.17万卢布	0.07万卢布	0.99万卢布	10.56万卢布+超过60万分的2%

注：不包括农产品生产单位。

表3–3：俄罗斯雇主社保责任

保险和社保基金种类	相当于工资额的百分比	支付责任
退休保险	28%	雇主全部承担
社会保险	4%	雇主全部承担
医疗保险	3.6%	雇员全部承担

资料来源：俄罗斯联邦财政部

3.5.2 外国人在当地的务工规定

【外来劳务的基本政策】 俄罗斯对外来劳务采用配额管理办法。来自独联体国家的劳务人员不需要办理劳务邀请及签证，因此配额总量中注明了除独联外引进其他国家劳务人员的数量。根据俄罗斯劳务移民法规，佣工企业和部门每年向当地劳动就业部门及移民局申请下一年度使用外来劳务的数量，次年五月之前，使用外来劳务配额（许可证）发放完毕（补充配额除外）。根据《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》规定，外国公民根据劳资双方签订的劳动合同，取得俄罗斯工作许可证的情况下，可以在俄从事相关的劳动活动。

在俄罗斯合法居留的外国公民与俄罗斯公民享有平等权利并承担相

应义务。

外国公民应根据《俄罗斯出入境法》办理工作签证和到俄罗斯以后居留手续。

雇主需向俄罗斯移民局提供雇用外国劳工许可证，为每名外国工人办理劳务许可的文件（其中含有批准俄联邦各地劳务配额）。

俄罗斯移民局将根据每年劳务市场需求情况发放劳动许可证。

【政策措施和近期走向】近来，受全球性金融危机影响和俄罗斯国内就业压力增大，俄罗斯对外籍劳务的政策导向也正在发生些许变化：

（1）不断缩减外来劳务配额，但无法按计划实施。从2006年起，俄政府开始大幅削减除独联体外外来劳务配额，计划每年削减幅度50%。即2006年439万，2007年205万，2008年108万。但在实际操作过程中，这一数额不断被突破，2007年230万，2008年180万。

（2）为保证国内就业，对使用外来劳务实施行业性禁止措施，却无法真正执行。2006年底，俄政府颁发禁止外来劳务从事零售业的规定，执行日期定于2007年4月1日,但在实际操作过程中,莫斯科市根据自身情况，决定暂不执行该规定，俄其他各地区虽开始执行，但不是非常严格。

（3）力图改善外来劳务结构，但缺少可行性方案。目前，较为可行的方案为2008年俄罗斯联邦委员会准备修改“有关针对外国公民”的法律条款，建议在外国劳动移民中引用俄语考试制度，要求在俄劳务移民需要掌握的基础词汇量为780个俄语单词。据报道，该政策主要是在劳动移民中推广俄语合格证制度，语言成绩用人单位不会强制需要，但自愿通过考试的外国人可享受工作许可期限由一年延长为两年的优待。

（4）严厉打击非法劳务移民，但收效有限。据俄罗斯联邦移民局局长康斯坦丁·罗莫达诺夫称，2007年俄联邦移民局共处罚使用非法劳动移民的雇主16万名，45亿卢布。每年移民局罚款、签发劳动许可和办理各种证件等业务所获收入总额约为100亿卢布，均列入国家预算。2008年俄移民局加大了处罚使用非法劳动移民的力度，莫斯科市规定，非法用工的法人企业一经查实将被罚款25万-80万卢布，非法打工的个人将被罚款2000-50000卢布。

3.5.3 在当地的务工风险提示

【交通风险】近期，“布加尔”号客轮在俄罗斯鞑靼斯坦共和国境内的伏尔加河段沉没，造成上百人伤亡。中国驻俄罗斯使馆提醒中方人员，提高安全防范意识，尽量选择安全的交通工具出行。

【治安风险】近来，在俄罗斯发生多起中国公民被抢案件。中国驻俄罗斯大使馆提醒中方人员提高安全意识，加强安全防范措施，尽量不要随身携带大额现金外出，注意不要被人跟踪。

【签证风险】近期，俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克边疆区发生多起中方务工人员被遣送回国案件。当事中国公民大多经国内一些无资质中介介绍赴俄务工，因劳动强度、待遇等问题与雇主产生纠纷，且存在持旅游签证务工或签证过期等问题，而被法院判处罚款并遣送出境，使自身蒙受经济损失。外交部领事司在此提醒出国务工人员，应选择国内经商务部批准、具备对外劳务合作资质的机构，签订正式劳务合同，办理合法工作签证，提前了解清楚工作要求、条件、待遇等相关情况，切勿轻信无资质中介机构或个人。如到国外后合法权益受到侵犯，应及时报警，并可向中国驻当地使领馆寻求帮助。

3.6 外国企业在俄罗斯是否可以获得土地?

3.6.1 土地法的主要内容

2001年俄罗斯国家杜马通过土地法,准许俄罗斯人和外国人自由购买及出售该国都市及乡镇商业和住宅用地。《俄罗斯联邦土地法典》的出台标志着俄罗斯20世纪90年代的土地私有化改革的成果最终获得法律确认。

新《土地法典》的基本原则和特点：

（1）充分保障土地私人所有者的权利

土地法典强调对各种所有制形式的土地平等保护，不区别对待。无论其内容，还是权能的实现在土地法中基本上不会因主体不同而有所不同，也就是说，无论私的所有权人还是公的所有权人的土地都受到同等的重视。

（2）私人土地权利受限制的原则

这一原则是由土地作为自然资源的特殊性决定的。该法典在第1 条第11 款确定了“对土地私有化采用国家调整原则”的总原则，具体表现为：①限制私人取得地块的范围。在俄罗斯并非所有的土地都能被私有化。法典采用正反两种形式规定了私人可以拥有所有权或使用权的地块。正的方面：可以提供给公民所有或租赁的属于国家或市政所有的土地中的地块（28 条）;从农业用地提供给公民进行个人住宅和车库建设等地块(27 条第7 款）。反的方面：法典列举了10 种禁止流通的地块，这些禁止流通的地块，不能提供给私人所有（27 条）；被列入限制流转的地块能否提供给私人所有，则根据联邦法律的规定而定（28 条第4 款）；法典施行后，不再允许向公民提供享有可继承的终身占有权的地块，但公民在2001年10 月30 日（土地法典施行之日）前享有的土地终身继承占有权，仍然继续保留。②利用方式的限制。比如，按专门用途和规定利用土地，不得损害环境、污染水资源，维持和提高土壤肥沃程度等（42 条）。

（3）权利与义务一致的原则

对该原则的最好体现就是有偿使用土地原则，该法65 条第1 款规定，“在俄罗斯联邦实行了土地有偿使用。土地使用费的形式是土地税和租金”。这改变叶利钦时期无偿把土地分给自然人和法人的做法，有利于增加国库收入，从而使国家能加大对农业的投入和补贴。

该法还规定土地的私人所有权人在法律规定的财产范围内行使其土地所有权的同时，还负有积极利用自己土地的义务，如：不闲置土地，禁止对土地的滥用，保护耕地面积，不得擅自改变土地的专门用途等等都是土地自然人应尽的义务。同理，在为国家或市政需要征收地块时应对权利人进行补偿（57条）。

《土地法》实施后，将通过拍卖来获得土地的使用和所有权，拍卖所得收入归国家和地方所有。

俄罗斯会议通过的土地法适用于该国2%的土地，另外98%的农业用地买卖将用其他法律来规范。这项法律同时规定，商业及住宅用地如果具有战略重要性，也可以禁止外国人或外国机构购买。

俄罗斯《土地法》禁止外国公民和公司、以及外资股份超过50%的俄罗斯公司拥有俄罗斯农业用地。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

《俄联邦外国投资法》规定：

（1）外国投资者应按照俄联邦和俄联邦主体的法律享有获得土地、其他自然资源、建筑物、设施和其他不动产的权利。

（2）如俄联邦法律未作其他规定，有外国投资的商业组织可以在招标（拍卖、竞买）中获得租赁土地的权利。

目前，中国公司和其它法人租用俄罗斯土地主要集中在农业生产和林业加工领域，主要分布在远东和西伯利亚地区，租用期限严格按照俄罗斯法律规定。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据《俄罗斯联邦证券市场法》规定，外国公司经俄罗斯联邦证券委员会批准并获得在俄参与证券交易的许可证之后，可以参与俄罗斯证券市场的交易活动，与俄罗斯本国公司享有同等待遇。

根据《俄罗斯联邦税务法典》规定，外国公司应缴纳30%的利润税，俄罗斯本国公司缴纳15%的利润税。

3.8 对环境保护有何规定？

3.8.1 环保管理部门

俄罗斯自然资源与生态部及其下属机构有：
俄联邦自然资源利用监督署；
俄联邦生态技术核安全监督署；
俄联邦矿产资源利用监督署；
俄联邦水资源署；
俄联邦水利天气与环境监测署。

3.8.2 环保法律法规

《俄罗斯联邦环境保护法》是环保基本法律。

《俄环保法》规定每个人都有权享有良好环境的权利，保障每个人享有的良好的生活条件。保证良好环境的持续发展；保护、恢复和合理利用自然资源是保护环境和维护生态安全的必要条件；资源的有偿使用原则和环境污染破坏的补偿原则；环保监督的独立性原则；对计划中的经济活动和其他活动有可能产生的生态危害进行预先评估；在决定开始进行经济活动和其他活动时必须对其做环境影响评估；必须根据环保技术标准检查项目情况；在项目计划和实施阶段优先保护自然生态系统，自然景观和整体环境的原则；根据环保标准要求尽量利用最佳技术工艺，确保有关活动的有害影响降至最低；保护生物多样性原则；禁止环境后果不明的经营和其他活动项目，禁止可能造成自然生态系统恶化、改变和（或）消灭动植物和其他生物基因的项目，禁止浪费自然资源和其他恶化环境的项目；违反环保法要承担相应责任；公民、社会团体和其他非商业组织有权力参与解决环保议题；俄联邦在环保领域积极参与国际合作。

3.9 对外国公司承包当地工程有何规定？

3.9.1 许可制度

根据《俄罗斯联邦建筑法》的规定，俄罗斯为保障建筑的牢固与保护历史文物和城建风貌，公民与法人的建筑活动均应获得许可证。

另据《俄建筑法》2008年7月25日生效的修改本规定，自2010年1月1日起取消在建筑领域国家许可证制度，实行建筑领域准入制度。

3.9.2 禁止领域

《俄罗斯联邦建筑法典》对外国公民与法人在俄从事建筑活动并无特别的限制。

只是在《俄建筑法》第10条规定，如俄联邦参与相关国际公约对此已

有规定，则俄联邦对外国公民与法人在俄从事建筑活动与本国公民与法人同等对待。如无相关国际公约，则外国公民与法人在俄只能与具有资格的俄罗斯公民与法人建筑公司共同参与俄境内的建筑活动。

3.9.3 招标方式

俄罗斯建筑工程均实行公开招标制度。

3.10 俄罗斯对中国企业开展投资合作有何保护政策？

3.10.1 中国与俄罗斯双边投资保护协定

2006年中国与俄罗斯签订《中俄政府间关于鼓励和相互保护投资的协定》

3.10.2 中国与俄罗斯避免双重征税协定

1994年中国与俄罗斯签订《中俄政府间关于对所得税避免双重征税和偷漏税的协定》

3.10.3 中国与俄罗斯签署的其他经贸协定及时间

《中苏政府贸易协定》（1990年）；
《中俄政府间关于经济贸易关系的协定》（1992年）；
《中俄政府间关于解决政府贷款债务的协定》（1998年）；
《中俄政府间关于中华人民共和国公民在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦公民在中华人民共和国的短期劳务协定》（2000年）；
《中俄政府间关于共同开发森林资源合作的协定》（2000年）。

3.11 俄罗斯有何保护知识产权的规定？

知识产权在俄罗斯受国家法律保护，同时也受俄联邦参与国际条约的保护。

3.11.1 俄罗斯知识产权保护的法律法规

俄罗斯联邦涉及知识产权保护的国家立法，主要包括：《俄罗斯联邦宪法》、《俄罗斯联邦民事法典》、《俄罗斯联邦刑法典》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国民事诉讼法典》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国刑事诉讼法典》、《俄罗斯联邦仲裁诉讼法典》、《俄罗斯联邦海关法典》、《苏维埃社会主义共和国民事基本法》、《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国商品市场垄断行为限制竞争法》、《信息、信息化和信息

保护法》。

俄罗斯有关知识产权的规定，主要在2008年1月1日开始生效的《俄罗斯联邦民法典》第4部分中，即：智力活动成果及个性化方式的权利，该部分规定了受保护的智力活动成果及个性化方式的内容；著作权；专利权；发明权；育种成果权；集成电路设计技术权；生产秘密权；智力活动成果的使用权。

3.11.2 俄罗斯参加的有关国际公约

俄罗斯联邦宪法第15条第4款规定：俄罗斯联邦参加的国际条约是俄罗斯联邦法律制度的组成部分，在国际条约与俄罗斯联邦法律的规定有不同时，则使用国际条约的规定。同时在俄罗斯联邦实行国际法优先于国内法。

俄罗斯联邦参与知识产权有关的国际条约有：《保护工业产权巴黎公约》、《专利合作条约》、《商标国际注册马德里协定》、《商标注册用商品与服务国际分类尼斯协定》、《欧洲专利合作条约》、《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》、《世界版权公约》、《建立世界知识产权组织公约》。

3.12 与投资合作相关的主要法律

《俄罗斯联邦外国投资法》；
《俄罗斯联邦海关法典》；
《俄罗斯联邦劳动法典》；
《俄罗斯联邦税务法典》；
《俄罗斯联邦民事法典》；
《俄罗斯联邦建筑法典》；
《俄罗斯联邦经济特区法》；
《俄罗斯联邦证券市场法》；
《俄罗斯联邦环境保护法》；
《俄罗斯联邦租赁法》；
《俄罗斯联邦矿产资源法》；
《俄罗斯联邦产品分成协议法》；
《俄罗斯联邦对保护国防和国家安全具有战略意义的经济主体进行外国投资的程序法》。

4. 在俄罗斯开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在俄罗斯投资注册企业需要办哪些手续?

在俄罗斯投资合作，必须成立相应的机构。

4.1.1 设立企业的形式

在俄罗斯可以创建有外国资本的公司（外资企业或合资企业），分公司或者外国公司代表处。

外资企业或合资企业是有外国投资的法人机构，分为有限责任公司、封闭式股份公司、开放式股份公司，其中外国资本不少于10%，创立人可以是外国自然人或法人。

分公司、代表处不具法人资格。

公司、分公司、代表处的注册方式不同，建议咨询并委托当地律师事务所或服务机构办理。

4.1.2 注册企业的受理机构

俄罗斯联邦税务部及各地方税务机关为企业的国家注册机构。

俄罗斯司法部国家注册局或俄罗斯工商会为公司代表处的注册机构。

4.1.3 注册企业的主要程序

【提供创建文件】

（1）如是俄罗斯法人需提供已公证的以下文件复印件：

----章程；

----建立有限责任公司或股份公司的合同；

----法人国家注册证；

----税务注册证；

----国家授权代码委员会信函；

----开立帐户的银行证明。

（2）如果是俄罗斯自然人需提供以下文件复印件：

----公民护照；

----注册信息（带邮编的居留证明）；

----统一纳税人号码（可有）。

（3）如果是外国法人需提供以下文件：

----国外公司的注册证明文件；

----国外公司驻在地国国家商务机关对公司注册或认证的证明；

----章程、或备忘录，或公司条文，或股份协议，或合意证明；
----外国银行公司帐户的证明；
----税务地证明。
（4）如果是外国自然人需提供以下文件：
----带签证的护照（复印件）；
----外国人个人帐户的银行证明（原件或公证过的复印件）。
【提供以下信息】
（1）总经理及总会计师信息（可以是同一个人）；
（2）有关注册法人的地址信息；
（3）有限责任公司的注册资本额，与创建份额相符（注册资本额，股份数量及股东间关系）。
【文件公正】外国文件必须公证及认证，并需同时准备几份经公证和认证的文件副本。公认及认证的取得需经过以下四个步骤：
（1）由具有翻译资格的公司译成俄文；
（2）在本国的国家公证处进行公证；
（3）经本国外交部领事司认证；
（4）经俄罗斯驻本国使馆领事部进行认证。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

按照俄罗斯法律规定，俄罗斯国家及政府项目必须通过招标进行。
俄罗斯国家及各级政府的招标项目公开发布，发布渠道通过部门网站或者主要报刊。
俄罗斯企业的招投标信息各自公布。
有关信息也可通过提供招标信息服务的机构获得。

4.2.2 招标投标

国家及政府项目招标的方式分为公开招标；秘密招标；专项采购秘密招标；两级招标；挂牌询价；单一货源购买等。
公开招标是指所有合法竞标者都可参与的招标。
秘密招标是指涉及国家秘密（国防、或国家安全）的项目，只有获得邀请的竞标者才能参加招标。
两级招标针对较为复杂的科研、设计工艺或建筑项目，招标方需要再次核实竞标方的实力。两级招标可采用公开招标或秘密招标方式，竞标在第一阶段不必出示竞标价格，竞标价格在第二阶段出示。
挂牌询价及单一货源购买招标适用于金额小于25万卢布，或者经过俄

联邦经济发展部特别许可的项目。参加挂牌询价的竞标方不能少于3个，且只能提出一次竞标价格，竞标胜出者，进入单一货源购买程序。

4.2.3 许可手续

外国设计与施工单位在俄罗斯承包工程项目，需遵循俄联邦政府《关于设计与施工领域活动资质的决议》、《经营活动资质法》等办理许可手续。颁发建筑或设计资质的机构是俄联邦地区发展部及俄联邦自然资源部。

建筑和设计资质的取得比较复杂，建议咨询当地法律及服务机构。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

俄罗斯知识产权、专利及商标局（简称专利局）是负责知识产权事务的主管部门，企业申请专利需向专利局提交申请。

4.3.2 注册商标

俄罗斯的商标注册为国内商标注册，也可参加马德里国际注册体系。

注册商标的负责部门是俄罗斯知识产权、专利及商标局。

注册商标提交的文件包括：

（1）注册商标的图像一式五份，可以是照片、印刷或其他形式，纸张要求结实、紧密，尺寸8*8cm（由于外观原因，宽度可以是8-10cm）。如果注册的彩色商标，则要求商标彩色与黑白版图像各一式五份。如果商标是立体图像，则要求全景及不同侧面图像。

（2）如果注册商标为文字或图文混合的，需文字部分的书写样式。

（3）含有注册商标的商品及服务国际分级清单。

（4）商标申请者信息：①商标申请者注册申请复印件；②商标申请者税务信誉声明复印件；③商标申请者全称；④联系人通信地址；⑤商标申请者银行帐户信息。

4.4 企业在俄罗斯报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

法人机构的会计师必须是俄罗斯公民，报税时间依税种和科目不同，分为按月缴纳、按季度缴纳及按年度缴纳等。

4.4.2 报税渠道

企业自己到税务部门上报税目。

4.4.3 报税手续

俄罗斯的税种分为联邦税、行政区域税和地方税等三个级别。

在注册法人机构时，企业需获得税务注册证（号），依据联邦及地方政府规定按时纳税。

4.4.4 报税资料

报税时，企业需携带所在地证明（法人注册证、税务注册证）、银行帐户需纳税项目的收据证明等。

4.5 赴俄罗斯的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

俄罗斯内务部移民署是主管核发使用外来劳务许可证的政府主管部门，外国人赴俄罗斯务工，必须获得劳务许可。

4.5.2 工作许可制度

俄罗斯的法人机构，必须获得使用外国劳务的许可，才能使用必须办签证入境的外国务工。雇主向当地移民局递交使用外国劳务的申请，经审批合作后获得“吸引和使用外国劳务许可证”。

4.5.3 申请程序

办理使用外来劳务人员的手续比较复杂，其基本过程按劳务人员来源地分为两类：一是来自独联体国家的劳务：递交申请—获得配额—办理个人打工卡—入境—办理居留（包括体检）；二是来自其他国家的劳务：递交申请—获得配额—办理劳务邀请—办理签证（办理个人打工卡）—入境—办理居留（包括体检）。其间，如果劳务关系中止，需向当地劳动就业部门及移民局申请注销，并办理有效期为10天的过境签证离境。

4.5.4 提供资料

获得吸引和使用外国劳务许可是雇主合法用工的必要条件。

雇主或法人代表直接或以挂号信方式向当地移民局递交吸引和使用外国劳务许可的申请，申请格式为制式，提交申请的同时需付以下文件：

（1）法人注册及税务登记证明

俄罗斯法人需附文件：法人注册证（国家统一法人目录）复印件；地方税务登记证复印件。

外国法人需附文件：法人注册证复印件；地方税务登记证复印件；开设分公司证明及其委派证明复印件；开设代表处证明及其委派证明复印件。

个体工商户需附文件：个体工商户注册证（国家统一个体工商户目录）复印件；个体工商户个人及地方注册文件复印件；地方税务登记证复印件；

（2）与外国劳务或外国劳务合作机构签订的吸引外国劳务的劳务合同计划或其他合同。

（3）吸引和使用外国劳务许可证海关缴费单。按照俄罗斯税法333.28章规定，雇主需为每名外国劳务支付3000卢布的海关收费。

俄罗斯领事机构承认的该驻在国劳务的本国合法身份证件。如果该证件是外语，则需其俄文译文的公证。如果仅能提供复印件，则复印件需公证。

在收到申请30天之内，地方移民局需做出是否出具劳务许可的决定。如果需对提供的文件做鉴定，则顺延15天，最长不得超过收到申请之日后45天。

决定做出后，需在10日内邮寄或发给用工方劳务许可证，5日内发出拒发许可证的理由。

获得吸引和使用外国劳务许可，并与外国公民签订劳务合同的雇主需在一个月之内完成以下事项：

（1）向俄联邦主体居民就业问题主管部门递交吸引外国劳务务工的报告；

（2）向俄联邦主体劳动监察部门递交签订劳务合同的报告。

取得“吸引和使用外国劳务许可证”的雇主不得转让该许可，外国务工人员不得为其他雇主工作。雇主只能按获得的“吸引和使用外国劳务许可证”上规定的工种使用外国劳务。

4.5.5 特种劳务许可证

2010年7月，俄罗斯政府移民局开始颁发“外国专家许可证”，公司可为年薪收入200万卢布以上的外国人提出申请。该许可证有效期3年，并享有在俄罗斯各地工作的权利。

2010年7月，俄罗斯政府移民局开始向免签进入俄罗斯的外国人颁发“特别许可证”，主要从事为自然人服务的行业，月缴纳费用1000卢布。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处及各领事馆商务领事

中国驻俄罗斯大使馆经济商务参赞处

地址：俄罗斯联邦莫斯科市友谊街6号
邮编：117330
电话：00749-59382111；00749-91431544；1437622
传真：00749-59382005
电邮：ru@mofcom.gov.cn
中文网站：ru.mofcom.gov.cn/index.shtml
俄文网站：ru2.mofcom.gov.cn/index.shtml

中国驻俄罗斯圣彼得堡总领馆经济商务室
分工范围：圣彼得堡市、列宁格勒州、摩尔曼斯克州（摩尔曼斯克市）、诺夫哥罗德州（下诺夫哥罗德市）、阿尔汉格尔斯克州（阿尔汉格尔斯克市）、普斯科夫州（普斯科夫市）、卡累利阿共和国（彼得罗扎沃茨克市）。
地址：Россия,190046,Санкт-Петербург,Наб. Канала Грибоедова, 134
电话/传真：00781-23270594
传真：00781-27144958
电邮：srchn@mail.wplus.net
总领馆电话：00781-27147670
24小时值班电话：00781-29425929
电邮：chinaconsul_sp_ru@mfa.gov.cn

中国驻俄罗斯哈巴罗夫斯克总领馆经济商务室
分工范围：哈巴罗夫斯克边疆区（哈巴罗夫斯克市）、阿穆尔州（布拉戈维申斯克市）、犹太自治州（比罗比詹市）、萨哈林州（南萨哈林斯克市）、滨海边疆区（海参崴市）
电话：00742-12304621，420199
传真：0074212304561
电邮：jsh@mail.kht.ru
网址：khabarovsk.mofcom.gov.cn/index.shtml
地址：680028 哈巴罗夫斯克市列宁体育场北楼

中国驻俄罗斯叶卡捷琳堡总领馆经济商务室
分工范围：斯维尔德罗夫斯克州（叶卡捷琳堡市）、克拉斯诺亚尔斯克边疆区（克拉斯诺亚尔斯克市）、新西伯利亚州（新西伯利亚市）、鄂木斯克州（鄂木斯克市）、秋明州（秋明市）、车里雅宾斯克州（车里雅宾斯克市）
电话/传真：00734-33793961

手机：8-9221509999

中国驻俄罗斯伊尔库茨克总领馆经济商务室

分工范围：伊尔库茨克州（伊尔库茨克市）、后贝加尔边疆区（原赤塔州及阿加布里亚特自治区，后贝加尔市）、布里亚特共和国（乌兰乌德市）、图瓦共和国（克孜勒市）、哈卡西共和国（阿巴坎市）

电话：00739-52399577

传真：00739-52529022

地址：664038 伊尔库茨克市库茨尼佐沃街11号

4.6.2 俄罗斯中资企业协会

俄罗斯中国总商会

地址：俄罗斯莫斯科新村街4号

电话：00749-99730227

传真：00749-99735228

联系人：徐金利　付艳洁

电子邮件：jinlixu@yahoo.com.cn

4.6.3 俄罗斯驻中国政府机构

俄罗斯驻中国大使馆

地址：北京市东直门北中街 4 号

邮编：100600

电话：010-65321381, 010-65322051

传真：010-65324851

工作时间：9：00-13：00，14：00-18：00

俄罗斯联邦驻华商务代表处

北京市东城区东直门内大街马杓胡同甲27号

邮编：100600

传真：010-65325398

电邮：russtorg@public.bta.net.cn

网址：www.russchinatrade.ru/

俄罗斯联邦驻沈阳总领事馆

地址：辽宁省沈阳市和平区南十三纬路31号

邮编：110003

电话：024-23223927

传真：024-23223907
领区： 辽宁、吉林、黑龙江

俄罗斯联邦驻上海总领事馆
地址：上海市黄浦路20号
邮编：200080
电话：021-63248383， 021-63242682
传真：021-63069982
领区：上海、江苏、浙江、安徽

俄罗斯联邦驻广州总领事馆
地址：广东省广州市26A发展中心楼， 3号临江大道，珠江新城
邮编：510623
电话：020-85185001；85185002；85185003
传真：020-85185099
电邮：gzconsul@hotmail.com; ruscons@gzruscons.org
领区：广东省，江西省，福建省，海南省，云南省；广西壮族自治区。

俄罗斯联邦驻香港总领事馆
地址：香港湾仔港 湾道30号新鸿基中心29楼2932-40室
电话：00852-28777188， 28775024
传真：00852-28777166
领区：香港、澳门

4.6.4 俄罗斯民间投资促进机构

俄罗斯工业企业家联盟，俄罗斯最有影响力的企业联盟组织，目前有32万家会员。

主席：绍辛•尼古拉•尼古拉耶维奇，兼任俄中机电商会会长。
地址：103070，莫斯科，旧广场，10/4号.
电话：007-4957484111
传真：007-4956061129
电邮：rspp@rspp.ru

俄中经贸合作中心，俄中经贸促进民间服务机构，股份公司形式注册。主席由工企联盟主席绍辛兼任，理事长萨纳科耶夫•谢尔盖•费里科索维奇。中俄机电商会俄方秘书处。

地址：119331,莫斯科,维尔南大街29号

电话/传真：007-4991313456，007-4991313451
邮箱：rus-china@rus-china.com

俄中双边企业家理事会，俄方主席：季托夫•鲍里斯•尤里耶维奇
中方主席：胡问鸣，中国一航集团公司副总裁。
地址：117186，莫斯科，谢瓦斯托波尔斯基街43A
电话：007-4957237178,
传真：007-4957237179,
电邮：info@rcbc.ru

实业俄罗斯，俄罗斯新兴企业家联盟组织。主席：季托夫•鲍里斯•尤里耶维奇
地址：123610，莫斯科市,克拉斯诺普列斯涅茨卡娅沿岸街,12号
电话：007-4959670038,
传真：007-4959670046
电邮：info@deloros.ru

4.6.5 中国商务部研究院海外投资研究中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-6451 5042，6451 5043
传真：010-6421 2175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业在俄罗斯开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

（1）需仔细研究俄罗斯相关法律。2008年5月7日，俄罗斯颁布了《关于实施外资进入对国防和国家安全具有战略意义经济部门程序》联邦法，法律规定在关系到国家安全的42个战略领域，对于外商的投资比例是有严格要求的。建议投资方经向当地资深律师咨询后决策项目的可行性。

（2）选择可靠的实力雄厚的合作伙伴，是在俄罗斯投资项目成功的关键。如果是中方独资项目或企业，亦需聘请有实力的顾问，帮助协调解决与各级政府部门和企业之间的相关事宜。

（3）俄罗斯横跨欧亚大陆，东西长11个时区，南北气候差异较大。俄各边疆区、州、自治区、特区对外资企业的税务优惠政策不同。因此，投资方在俄注册企业或投资项目应充分考虑企业税费、产品生产条件、销售市场、交通运输、人文、气候和民族风俗等各种因素。

（4）在俄罗斯注册企业要求提供的文件较多，并有一定的文件格式和程序，最好聘用当地律师协助准备注册文件，正确履行相关程序。

（5）有效雇佣当地劳动力。俄罗斯有相关法律保护被雇佣者的权益。2010年，俄罗斯人均GDP约为10000美元，工资税赋水平因地区及行业而异。投资方必须遵守俄各项法律规定，有效雇佣当地劳动力，提高劳动生产率。

（6）外国人在俄从事投资和生产等经营活动，必须严格遵守俄罗斯的相关法律，首先要获得合法的身份，缴纳税费，其次要加强与所在地政府部门、执法机关的沟通，还要融入当地社会，建立平等互利的合作伙伴关系。

5.2 贸易方面

在贸易谈判中，要建立平等的贸易关系，实事求是地介绍自己的产品和服务，坦诚提出各自的要求和条件，充分洽商以达成共识。签约后要信守合同，严格执行要约的各项条款，保证商品和服务的质量，保障合同各方的利益。

提高中国产品和服务的档次，提升中国产品的地位。长期以来，中国纺织品和日用商品大多是在低价市场销售，产品质量差，消费档次低，而在大商店销售的外国名牌产品有相当一部分是中国制造的贴牌商品。中国应将本国的名牌商品和服务打入俄罗斯的高档商店，树立良好的中国商品

形象。

俄罗斯的贸易方式将逐步走向正轨，要善于利用媒体提前做好广告宣传，灵活使用国际惯例的贸易方式，目标长远地拓展俄市场。

俄罗斯人比较注重仪表和礼仪，在贸易活动中要尊重俄罗斯的风俗习惯。例如：向女士送花要送单数，祝酒举杯要用右手，不能隔着门槛握手，穿着要合体适宜等等。

5.3 承包工程方面

（1）慎重选择承包工程的项目，目前，俄罗斯承包工程项目较多，为中国承包商提供了进入俄市场的机遇。在选择承包工程项目时，要注意了解项目的背景，仔细研究项目的具体要求，许多项目对投资形式、投资比例、项目实施等有特殊规定，中方承包商可根据情况选择合适的项目。

（2）俄罗斯对承包商的资质要求严格，有些资质需要在俄办理，中方的承包商可以依据俄的有关规定在俄办理资质，也可以与俄有资质的公司合作，联合竞标。

（3）通常情况下，俄罗斯承包工程项目的建筑部分需要得到俄设计部门的批准，中方承包商应提前与俄方设计部门联系勾通，研讨设计方案等。

（4）由于资金来源不同，有些工程承包项目对核算货币和支付途径有特殊要求，无论是总承包商或是分包商均应认真研究，与业主协商一致，保证承包方的利益。

（5）承包方劳务人员进入俄本土从事劳务活动，必须遵守俄罗斯相关法律。承包项目的主体要提前办理外国劳务人员在俄的劳动许可证（详见本文第5.4条）。

（6）按照俄罗斯的法律规定，进入俄境内的机械设备需要通过俄国家有关部门的认证。外国承包商根据工程项目的需要，可以租赁俄境内的施工机械，如果需要临时进口项目所用施工机械，要提前向俄有关部门申请办理设备认证，获得认证的机械设备可以办理俄海关进关手续，使用后运出俄国境。

（7）外国承包商使用当地劳动力时，要严格遵守俄有关法律。按照俄罗斯的习惯，没有确切的理由不可随意辞退劳务工作人员。因此，在录用当地劳务人员时应充分考察其综合素质，全面核算劳动力成本（工资，保险，税费等）。

（8）承包工程的监理和验收要依据俄法律和项目的具体要求实施。

5.4 劳务合作方面

俄罗斯法律规定，外国人赴俄工作必须办理务工许可证。根据双方合同规定，向俄提供机械设备的外国公司负责生产、供货、调试安装及售后服务的工作人员可以除外。需注意以下问题。

（1）办理劳动力许可证的一般程序为：

a. 办理吸引和使用外国劳动力许可证（简称劳务大卡）；

b. 每个劳务人员必须办理打工卡；

c. 每个劳务人员到俄后要与俄方雇主签订劳动合同；

d. 每个劳务人员到俄后按规定进行体检；

e. 每个劳务人员到俄后办理临时居留证（移民卡）。

（2）注意提升中国劳务人员的素质。俄罗斯对外来劳务工种的要求较细，中方在派遣劳务人员时应选派符合工种要求的技术工人，选派有国际劳务经验的管理人员，提升中国劳务的总体水平，树立良好的中国劳务形象。

（3）劳务派出单位应组织劳务人员出国前的培训，使其了解俄罗斯的风土人情，礼仪礼节，自觉遵守俄罗斯的相关法律法规，明确在俄的工作环境和工作任务，知晓如何与俄方打交道，学会维权，保证中方的利益。

（4）严格审评申报和备案程序。劳务人员的派出应严格按照国内的批准权限和申报批准程序，并报中国驻俄罗斯使馆经商参处批准备案。

5.5 其他注意事项

俄罗斯境内存在少数地方分离主义分子、民族极端分子和少量反政府武装，主要活动范围是在车臣共和国、鞑靼斯坦共和国境内。同时，图瓦共和国、楚瓦什共和国、北奥塞梯共和国也时有民族极端分子活动。近年来，在莫斯科及少数民族聚居地区曾发生过恐怖袭击。2010年3月，车臣恐怖分子在莫斯科再次制造地铁爆炸案。2010年7月21日，北高加索卡巴尔达-巴尔卡尔共和国巴克桑水电站发生爆炸袭击事件。2010年10月19日，车臣共和国议会大厦发生自杀式袭击案。2011年1月24日，莫斯科多莫杰多沃机场遭恐怖袭击，造成35人死亡、180人受伤。

中国外交部领事司和驻俄使馆提醒赴俄中国公民和团组，注意人身安全。

5.6 防范投资合作风险

在俄罗斯开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项

目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在俄罗斯建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

俄罗斯实行“三权分立”。俄罗斯联邦总统是国家元首，是俄罗斯联邦宪法、人民和公民的权利与自由的保障；总统按俄罗斯联邦宪法和联邦法律决定国家对内对外政策；总统任命联邦政府总理、副总理和各部部长，主持联邦政府会议；总统是国家武装力量最高统帅并领导国家安全会议；总统有权解散议会，而议会只有指控总统犯有叛国罪或其他十分严重罪行并经最高法院确认后才能弹劾总统。俄罗斯联邦会议是俄罗斯联邦的代表与立法机关。联邦会议由联邦委员会 （上院）和国家杜马（下院）两院组成。俄罗斯联邦政府是俄罗斯联邦的执行权力机构。

（1）与政府建立良好关系。俄罗斯联邦共有83个联邦主体，分为莫斯科市、圣彼得堡市、共和国、边疆区、州、自治州和自治区，各联邦主体对辖区的经济活动拥有管辖权，涉及项目设计审批、特殊项目立项须获得联邦政府的同意。

俄罗斯各级政府享有很大的行政权力，外国企业在俄罗斯从事商业活动，方方面面都受到俄罗斯各级政府、各个部门的管辖，因此，熟悉俄罗斯政府事务，掌握与政府沟通的技巧，在联邦和地方政府建立人脉关系，才能在俄罗斯顺利开展商业活动。

（2）与议会建立良好关系。议会分为联邦委员会（上议院）和杜马（下议院）。联邦委员会俄罗斯联邦会议是俄罗斯联邦的代表与立法机关。主要职能是批准联邦法律、联邦主体边界变更、总统关于战争状态和紧急状态的命令，决定境外驻军、总统选举及弹劾，中央同地方的关系问题等。国家杜马是俄罗斯的立法机构下设国际事务委员会、安全委员会、国防委员会、立法委员会、经济政策委员会、民族事务委员会等20多个委员会，主要职责是负责起草和制定国家法律、审议总统对政府总理的任命以及决定对总统的信任等。

议员对当地经济、产业及就业事务等重大影响当地社会发展的情况可以提出议案，企业应当与联邦及各地区杜马的经济政策委员会保持联系和沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。大型项目的实施要争取议员的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

按照俄罗斯法律规定，3名以上，年龄在14周岁以上的劳动者就可以成立工会组织，但其必须参加一个具有工会经验，能够提供法律服务，有独立账号的工会组织。1990年全俄工会联盟组织“俄罗斯独立工会联合会”成立，基层工会均可申请参加。

在俄罗斯，一般在遇到劳资纠纷的时候，工会随机成立，具有比较大的影响力。因此，了解俄罗斯《劳动法》，加强与工人的沟通，或者企业通过企业文化建设，使劳资沟通机制顺畅，是避免劳资纠纷的良好策略。

6.3 密切与当地居民的关系

近年来，中俄双边关系快速发展，政府间各领域磋商机制健全，民间交流不断深入，双边贸易额连年增长。企业应通过各种渠道密切与当地居民的关系，营造良好的投资发展氛围。

雇员本土化，积极参与当地经济文化生活，通过政府公关和客户服务融入当地社会，热衷当地公益事业，适当开展宣传中国文化和企业文化的活动，拉近企业与当地居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

俄罗斯大部分居民信仰东正教，有些重要的宗教节日被列为公休日，企业应充分尊重教民的信仰。进入教堂必须穿戴庄重，女士应着裙装，戴头巾。

俄罗斯人喜欢数字7，送礼和赠花一定为单数，双数被认为不吉利。俄罗斯人重视生日、节日，热衷参加社交活动，一般均赠送鲜花或礼品。参加葬礼或祭奠时送双数鲜花。

尊重俄罗斯风俗习惯，在社交和商务场合保持良好的风度，是企业与当地客户交往，融入当地社会的重要一课。

6.5 依法保护生态环境

2002年俄罗斯制定了国家《环境保护法》。该法是制定环境政策，保证社会经济协调发展，维护生态多样性和资源多样性，以及确保国家生态安全的根本大法。俄环保法涉及的对象包括土地，矿产，土壤，地表水和地下水，大气，动植物及其他生物，臭氧层和近地宇宙空间等自然环境与资源，也包括人文环境与自然人文物质存在。

工业、农业、城建、能源等项目均对环境保护有详细要求，某些需要环保部门开具许可证的经营活动，由俄联邦法律开列清单。

6.6 承担必要的社会责任

企业应依法经营，按章纳税，积极吸纳当地居民就业，主动参加公益活动，承担必要社会责任。

6.7 懂得与媒体打交道

通过广告等媒体形式宣传企业形象和产品，与媒体保持适当的交流，以公开、公平、开放的态度接纳媒体的采访。针对那些不切实际的媒体宣传要通过法律渠道捍卫企业的合法权益。

6.8 学会和执法人员打交道

俄罗斯的警察、工商、税务、海关、移民局、环保及其他执法部门是维护俄罗斯社会秩序的国家行政力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是俄罗斯执法者的职责，我企业应学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

一要查看并记录执法者的合法证件，问清检查的项目，配合检查；二是企业应聘请专职律师，就企业财产、经营活动、员工的安全做法律服务；三是遇到强行搜查且不出示任何身份证明时，应及时与驻地使领馆领事取得联系，申请领事保护。

7. 中国企业/人员在俄罗斯遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

（1）预防为主。中国企业在俄罗斯开展商务和投资业务应在前期准备、谈判以及后期执行中严格按照俄联邦的法律和相关的国际法律进行评估和审查，随时防范可能出现的法律漏洞。当前中国企业正积极参与对俄能源和矿产资源项目的投资合作，要注意考虑到以下要素：对方企业的矿产所有权、诉讼、债权、经营许可等情况，要在其政府相应主管部门确认其提供的法律文本的有效期，并将这些因素综合起来进行项目评估。与俄方签订经济合同时要尽量坚持选择依据中国法律解决贸易纠纷，一旦合作中出现矛盾或经济纠纷，争取依照中方熟悉的法律行事，使自己处于主动的地位。

（2）依法用法。解决中俄商务纠纷主要有两种方式：一是诉讼，二是仲裁。前者是通过法院解决：在中国是人民法院，在俄罗期是仲载法院，后者是通过双方约定的仲载机构解决：在中国通常是投在北京的中国国际贸易仲载委员会，在俄罗斯则通常投在莫斯科的俄罗斯工商局国际商事仲载院。作为解决国际经济纠纷的主要方式，仲载方式要比诉讼方式具有更多的优越性，更容易得到执行。

（3）聘请律师。俄罗斯的法律服务行业比较发达，俄当地和一些西方国家的律师事务所在俄罗斯各大中城市设有服务网点，个别律师事务所还可提供中文业务服务，一旦涉及经济纠纷，可以聘请律师通过法律途径维护自身利益。

俄罗斯工商会及其下设在全俄各地的分支机构可为外国企业提供法律咨询服务，并下设有国际仲裁法庭，商业仲裁法庭。中国在俄经营企业可以会员身份加入俄罗斯中国总商会，利用总商会的资源和渠道解决遇到的实际困难。

7.2 寻求地方政府的帮助

（1）建立联系。近年来，俄罗斯各联邦主体普遍重视利用外资工作，许多地方主管行政长官和部门经常在国内外组织招商和推介活动，对外国（包括中国）企业在当地开展经贸活动持欢迎的态度。中国企业应积极与他们建立起密切的联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府的支持和帮助。

（2）协调关系。中国企业赴俄开展投资合作，要加强与项目所在地政

府主管部门的沟通和联系，尤其是涉及中国对俄投资规模较大的项目，要协调好与俄地方政府的各种关系，确保对外投资安全。

（3）寻求支持。如在俄遇有突发事件或遭到不公正待遇，除向中国驻俄罗斯使领馆经商参处（室）和国内主管部门报告外，应及时与俄当地政府部门取得联系，取得支持和帮助。

7.3 取得中国驻俄罗斯使领馆的保护

（1）登记管理。中国企业在开展对俄投资、工程承包和劳务等合作前，应根据国内相关规定征求中国驻俄罗斯使领馆经商参处（室）的意见；投资注册或项目实施后及时到经商参处（室）进行备案登记；日常情况下，保持与经商参处（室）的联络，按期通报经营和项目进展情况。

（2）遭遇殴打、抢劫、敲诈处理的建议。在俄境内发生被歹徒殴打、抢劫或物品被盗时，应就近向俄警方报案并将有关情况通报中国驻俄罗斯使领馆；如遇俄警察无端收费，应记住其警号、证件号码或车牌号码，向俄内务机关投诉并将情况通报中国驻俄罗斯使领馆。

（3）护照遗失处理的建议。在俄如护照不慎遗失，应立即向当地警方报案，同时要求其出具丢失证明，并尽快向中国驻俄罗斯使领馆申请补发旅行证。申请时需说明护照遗失经过（书面）、填写申请表、提供警方证明和本人照片。

（4）违法被拘处理的建议。如在俄因违反法律被拘留、逮捕或限制自由，应请俄警方通知中国驻俄罗斯使领馆，使领馆领事官员将与当事人联系，视情提供必要的领事保护。

（5）违法车祸、身亡和失踪。如遇车祸或其它意外人身伤亡，请立即向俄警方报案，中国驻俄罗斯使领馆将根据报案或俄方通报，对死者身份进行确认。如确系中国公民，使馆将及时通知死者家属来俄处理善后事宜，届时使领馆将提供必要的领事协助。如在境外失踪，知情者或家属应立即向俄警方报案并将失踪者的有关情况通报中国驻俄罗斯使领馆，使领馆将敦促俄有关部门寻找失踪者。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在俄开展投资合作和商务经营业务，要根据本地区和行业的现实情况，认真和客观地评估各种潜在的风险，有针对性地建立起本企业应对紧急情况的各种预案；强化安全意识，明确安全责任人；根据实际需要和可能，安装必要的安全设备，保障企业和员工的财产和人身安全。一旦遇到突发事件，应根据事件的性质及时启动相应应急预案，力争将损失

控制在最小范围。

附录　俄罗斯部分政府部门和相关机构一览表

1．工业贸易部，www.minprom.gov.ru
2．经济发展部，www.economy.gov.ru
3．财政部，www.minfin.ru
4．能源部，minenergo.com
5．地区发展部，www.minregion.ru
6．农业部，www.mcx.ru
7．交通部，www.mintrans.ru
8．教育科学部，www.mon.gov.ru
9．卫生部，www.minzdravsoc.ru
10．文化部，www.mkmk.ru
11．自然资源与生态，www.mnr.gov.ru
12．通信和大众传媒部，www.minsvyaz.ru
13．外交部，www.mid.ru
14．内务部，www.mvd.ru
15．国防部，www.mil.ru
16．紧急情况部，www.mchs.gov.ru
17．司法部，www.minjust.ru
18．体育部，www.minstm.gov.ru
19. 海关署，www.customs.ru
20．反垄断署，www.fas.gov.ru 21．
21．金融市场管理署，www.ffms.ru

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《俄罗斯》，对中国企业尤其是中小企业到俄罗斯开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到俄罗斯开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进俄罗斯的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻俄罗斯大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：孙殿卿（一秘）、赵俊芳（二秘）、温寰（二秘）、李建民（一秘）、郑刚（二秘）、李新胜（二秘）、梁乾（三秘）。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2011年9月